

关于济宁市兖州区 2025 年决算的报告

区财政局

2025 年财政决算已经编制完成，现将 2025 年全区决算情况报告如下：

一、2025 年预算安排

（一）一般公共预算安排

区十九届人大四次会议批准，2025 年全区一般公共预算收入安排 593509 万元，比上年增长 4%；2025 年全区一般公共预算支出安排 679330 万元，比上年增长 0.6%。根据区十九届人大常委会第二十九次会议批准的预算调整方案，将 2025 年全区一般公共预算收入目标调整为 590509 万元，比上年增长 3.5%；全区一般公共预算支出目标调整为 807397 万元，比上年增长 19.6%。2025 年全区一般公共预算收入安排 590509 万元，加各项税收返还、上级转移支付、调入资金、上年结转及一般债务转贷收入等 397119 万元，收入共计 987628 万元。2025 年全区一般公共预算支出安排 807397 万元，加上解支出、年终结转及一般债务还本支出等 180231 万元，支出共计 987628 万元。全年预算收支平衡。

（二）政府性基金预算安排

区十九届人大四次会议批准，2025 年全区政府性基金预算收入安排 248882 万元，比上年下降 41%。2025 年全区政府性

基金预算支出安排 239170 万元，比上年下降 59.6%。根据区十九届人大常委会第二十六次和第二十九次会议批准的预算调整方案，将 2025 年全区政府性基金预算收入目标调整为 286392 万元，比上年下降 32.1%；将政府性基金预算支出目标调整为 577433 万元，比上年下降 2.5%。2025 年全区政府性基金预算收入安排 286392 万元，加上年结转、上级补助及专项债务转贷收入等 372610 万元，收入共计 659002 万元。2025 年全区政府性基金预算支出安排 577433 万元，加上解支出、调出资金、专项债务还本支出及年终结转等 81569 万元，支出共计 659002 万元。全年预算收支平衡。

（三）国有资本经营预算安排

区十九届人大四次会议批准，2025 年全区国有资本经营预算收入安排 493 万元，加上年结转及上级转移支付收入等 342 万元，收入共计 835 万元。2025 年全区国有资本经营预算支出安排 835 万元。全年预算收支平衡。根据区十九届人大常委会第二十九次会议批准的预算调整方案，将 2025 年全区国有资本经营预算收入目标调整为 1150 万元，加上年结转及上级转移支付收入等 342 万元，收入共计 1492 万元。将 2025 年国有资本经营预算支出目标调整为 650 万元，加上解支出、调出资金、年终结转等 842 万元，支出共计 1492 万元。全年预算收支平衡。

（四）社会保险基金预算安排

区十九届人大四次会议批准，2025 年全区社会保险基金预算收入安排 105875 万元，全区社会保险基金预算支出安排

103306 万元，收支相抵，当年收支结余 2569 万元。根据区十九届人大常委会第二十九次会议批准的预算调整方案，将 2025 年全区社会保险基金预算收入目标调整为 112386 万元，将全区社会保险基金预算支出目标调整为 101976 万元，收支相抵后，当年收支结余目标调整为 10410 万元。

二、2025 年财政决算情况

（一）一般公共预算收支决算情况

决算统计，2025 年全区一般公共预算收入实现 590525 万元，完成预算的 100%，比上年增长 3.5%。其中：增值税 132210 万元，完成预算的 100%，增长 17.4%；企业所得税 36976 万元，完成预算的 100%，下降 20.2%；个人所得税 9113 万元，完成预算的 100.1%，增长 37.1%；资源税 14388 万元，完成预算的 100%，下降 13.3%；城市维护建设税 16847 万元，完成预算的 100.1%，增长 20%；房产税 29819 万元，完成预算的 100%，下降 20%；印花税 8644 万元，完成预算的 100.2%，下降 4%；城镇土地使用税 44983 万元，完成预算的 100%，增长 83.5%；土地增值税 10703 万元，完成预算的 100.3%，下降 72%；车船税 3263 万元，完成预算的 100%，下降 3.2%；耕地占用税 9056 万元，完成预算的 100%，下降 30.7%；契税 25526 万元，完成预算的 99.8%，增长 18.2%；环境保护税 4645 万元，完成预算的 100%，增长 105%。专项收入 35775 万元，完成预算的 100%，增长 61.5%；行政事业性收费收入 5006 万元，完成预算的 100.3%，下降 6.4%；罚没收入 3620 万元，完成预算

的 100%，下降 35%；国有资源（资产）有偿使用收入 198972 万元，完成预算的 100%，增长 4.3%；政府住房基金收入 975 万元，完成预算的 100%，下降 12.6%；其他收入 4 万元。

决算统计，2025 年全区一般公共预算支出实现 779687 万元，完成预算的 96.6%，比上年增长 15.4%。其中：一般公共服务支出 53324 万元，完成预算的 98.9%，增长 4.5%；国防支出 54 万元，完成预算的 100%，增长 14.9%；公共安全支出 16895 万元，完成预算的 98%，下降 17.3%；教育支出 142215 万元，完成预算的 96.6%，增长 4.2%；科学技术支出 1583 万元，完成预算的 98.9%，增长 4.1%；文化旅游体育与传媒支出 5361 万元，完成预算的 96.3%，增长 6.4%；社会保障和就业支出 123342 万元，完成预算的 98.7%，增长 5.4%；卫生健康支出 50765 万元，完成预算的 97.8%，增长 9.9%；节能环保支出 9683 万元，完成预算的 104.9%，增长 13.7%；城乡社区支出 85084 万元，完成预算的 96.3%，下降 38.6%；农林水支出 72864 万元，完成预算的 100%，增长 3.6%；交通运输支出 20574 万元，完成预算的 94.5%，下降 18.5%；资源勘探工业信息等支出 154772 万元，完成预算 97%，增长 1266.2%；商业服务业等支出 907 万元，完成预算的 98.8%，增长 75.4%；金融支出 170 万元，完成预算的 94.4%，下降 36.3%；自然资源海洋气象等支出 6298 万元，完成预算的 99.2%，增长 59.4%；住房保障支出 11387 万元，完成预算的 99.9%，下降 5.3%；粮油物资储备支出 930 万元，完成预算的 95.2%，下降 35.2%；灾害防治及

应急管理支出 1986 万元，完成预算的 99.3%，下降 20.8%；债务付息支出 21493 万元，完成预算的 100%，下降 3%。

2025 年一般公共预算收入 590525 万元，加税收返还、上级转移支付、调入资金、上年结转、动用预算稳定调节基金和一般债务转贷收入等 404708 万元，收入共计 995233 万元。2025 年一般公共预算支出 779687 万元，加上解支出、安排预算稳定调节基金、一般债务还本支出和年终结转等 215546 万元，支出共计 995233 万元。当年收支平衡。

（二）政府性基金预算收支决算情况

决算统计，2025 年全区政府性基金预算收入实现 273469 万元，完成预算的 95.5%，比上年下降 35.2%。其中：国有土地使用权出让收入 215702 万元，完成预算的 95.1%，下降 38%；彩票公益金收入 1105 万元，完成预算的 99.5%，增长 5.9%；城市基础设施配套费收入 7518 万元，完成预算的 96.7%，下降 73.9%；污水处理费收入 2419 万元，完成预算的 93%，增长 9.6%；专项债务对应项目专项收入 46725 万元，完成预算的 97.1%，增长 11.4%。

决算统计，2025 年全区政府性基金预算支出实现 534415 万元，完成预算的 92.6%，比上年下降 9.8%。其中：文化旅游体育与传媒支出 24 万元，完成预算的 53.3%，增长 200%；节能环保支出 1762 万元，完成预算的 31.1%，增长 9.1%；城乡社区支出 279607 万元，完成预算的 91.9%，下降 18.7%；农林水支出 96 万元，完成预算的 98%，增长 43.3%；资源勘探工

业信息等支出 1823 万元，完成预算的 50.1%；债务付息支出 41224 万元，完成预算的 100%，增长 22%；其他支出 209879 万元，完成预算的 94.3%，下降 1.6%。

2025 年政府性基金预算收入 273469 万元，加上级补助、上年结转、调入资金、专项债务转贷收入等 398709 万元，收入共计 672178 万元。2025 年政府性基金预算支出 534415 万元，加上解支出、调出资金、专项债务还本支出及年终结转等 137763 万元，支出共计 672178 万元。当年收支平衡。

（三）国有资本经营预算收支决算情况

决算统计，2025 年全区国有资本经营预算收入实现 1150 万元，完成预算的 100%，加上级转移支付、上年结转等 342 万元，收入共计 1492 万元。2025 年全区国有资本经营预算支出实现 626 万元，完成预算的 96.3%，比上年增长 130.1%，加年终结转等 866 万元，支出共计 1492 万元。当年收支平衡。

（四）社会保险基金预算收支决算情况

决算统计，2025 年全区社会保险基金预算收入实现 115001 万元，完成预算的 102%，比上年增长 40%。其中：机关事业单位基本养老保险基金收入 70095 万元，完成预算的 100.5%，增长 6.8%；城乡居民基本养老保险基金收入 44906 万元，完成预算的 105%，增长 176%。

决算统计，2025 年全区社会保险基金预算支出实现 102415 万元，完成预算的 100.4%，比上年增长 9.1%。其中：机关事业单位基本养老保险基金支出 69691 万元，完成预算的 100.2%，

增长 6.6%；城乡居民基本养老保险基金支出 32724 万元，完成预算的 101%，增长 14.8%。

收支相抵，当年收支结余 12586 万元。

（五）地方政府债券执行情况

2025 年，济宁市批准我区地方政府债务总限额 2288580 万元，包括：一般债务限额 669668 万元、专项债务限额 1618912 万元。2025 年末，我区地方政府债务余额 2224655 万元，其中一般债务余额 661788 万元、专项债务余额 1562867 万元，未超过债务限额。

2025 年，我区发行地方政府债券 335600 万元，其中：再融资一般债券 15000 万元、再融资专项债券 64500 万元（含置换债券 53000 万元），分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，用于偿还进入地方政府债务管理系统 2025 年到期的地方政府债券本金和化解存量隐性债务。新增专项债券 256100 万元，纳入政府性基金预算管理，主要用于智能充电站、科技创孵公共服务中心、城乡供水一体化管网提升工程、存量闲置土地收储等重点建设项目。

上述决算数字，与 2026 年 2 月 6 日向区十九届人大五次会议报告的预算执行数相比略有变化，主要是决算期间，由于上下级结算变动、资金用途调整等原因，导致部分数据有所增减。

三、2025 年财政运行情况

2025 年，全区上下坚决贯彻上级决策部署，全面落实区人大有关决议，锚定高质量发展重点任务，坚持稳中求进工作总

基调，着力稳增长、惠民生、强管理、促改革，推动财政运行在承压中稳中有进、在改革中提质增效。

（一）税源征管质效持续提升。立足存量税源细管深挖，紧盯年纳税百万元以上重点税源企业，常态化开展调研走访、精准问需和专项纳税辅导，跟进化解企业涉税难题、规范企业经营涉税管理，创新落地“以车控税、以地管税、以数治税”等征管模式，依托数字化治理手段补齐征管短板，最大限度盘活存量税源潜力、稳固税收基本盘。立足增量税源培育扩容，全程保障山东宁德时代及上下游配套重点产业项目落地投产，培育壮大新兴优质税源，持续拓展税收增长新空间。2025 年全区税收收入完成 34.6 亿元、增长 0.2%，其中地方税收百强企业纳税增长 3.8%，财税增收韧性不断增强。

（二）民生兜底保障坚实有力。全年民生支出 53.1 亿元，占财政支出的 84.3%。围绕保就业、促创业，拨付稳就业资金 1.1 亿元，发放创业担保贷款 306 笔、总金额 1 亿元；围绕扶弱势、兜底线，拨付困难群众救助、育儿、优抚、助残等帮扶资金 2.8 亿元；围绕优养老、稳待遇，拨付各类养老保险补助及退休人员取暖补贴等资金 6.6 亿元；围绕兴教育、促均衡，拨付 2.9 亿元全面保障学校办学运转及学生资助等政策落地；围绕强医疗、增供给，拨付 1.8 亿元落实城乡居民医保补助、保障基层医疗及公立医院运转；围绕美环境、提品质，统筹 4.3 亿元资金扎实推进城市更新及生态治理。

（三）实体经济赋能成效凸显。聚力重大投资项目落地，统

筹专项债券、超长期特别国债、城乡社区建设扶持资金等各类政策性资金 12.4 亿元，保障重点基础设施项目建设；聚力市场主体纾困，全面落实减税降费各项惠企政策，为各类市场主体减负 21 亿元；聚力消费市场回暖升温，投放消费券及以旧换新补贴 6700 万元，有效拉动区域消费扩容；聚力产业链条转型升级，紧扣重点产业链发展布局，依托金融直达基层“三应三尽”机制，推动制造业信贷投放增加 30.6 亿元；聚力乡村振兴提质增效，统筹 2.1 亿元落实各类农业补贴和支农政策、扎实推进粮食保供、农业发展，打造乡村振兴齐鲁样板。

（四）财政风险防控平稳有序。严守基层“三保”底线，足额保障“三保”支出，全年“三保”预算支出 34.1 亿元、增长 3.8%，落实保基本民生、保工资、保运转各项任务，筑牢基层财政运行根基；严守政府债务管控红线，按时足额兑付政府债券本息，有序推进融资平台退出，持续压降城投公司融资成本、优化债务结构，将债务风险等级控制在可控区间；严守国企改革发展主线，立足专业化、市场化发展定位，整合优质国有资源，组建 2 家千亿级国企集团并斩获 AAA、AA+ 优质信用评级，通过产业并购、项目投资、基金运作、债券发行等措施赋能区域产业发展，推动国有资本进一步做大做强。

（五）财政治理体系日趋完善。坚持厉行节约严控一般性支出、压缩非刚性开支，全区“五项”经费支出下降 15.3%、政府采购备案计划下降 47.7%、政府投资项目预算评审审减率 10.6%；聚焦零基预算优化资金配置，打破传统基数固化模式，

按照项目轻重缓急科学调配财政资金；健全绩效评审管控体系，构建事前评估、事中监管、事后评价的闭环管理体系，常态化开展重点项目绩效评审，压减低效无效支出；抓实存量资产盘活增效，启动省市级数据资产全过程管理试点，通过特许经营权出让、招商运营、资产置换出售等模式批量盘活国有资产 **48.3** 亿元，拓宽财政增收渠道、释放国资价值。