

兖州区 2024 年粮食风险基金项目 财政绩效评价报告

委托单位：济宁市兖州区财政局

主管部门：济宁市兖州区发展和改革局

实施单位：济宁市兖州区地方粮食储备库有限公司

评价机构：山东京济会计师事务所有限公司

2025年6月



一、项目基本情况

(一) 项目背景

粮食风险基金是国家为保护种粮农民、稳定粮食市场、确保国家粮食储备安全设立的专项调控基金，由中央政府与地方政府共同筹资建立，是政府调控粮食市场的专项基金，主要用于政府宏观调控，保障粮食供求平衡和安全稳定。

(二) 项目主要内容

根据《粮食风险基金管理办法》《兖州区粮食风险管理办法》《山东省地方储备粮管理办法》等文件要求，粮食风险基金主要用于：

- 1.省政府确定的地方储备粮油所需利息、费用补贴；
- 2.1998年6月份以来发生并在2016年报经省政府审核确认的粮食政策性财务挂账利息补贴；
- 3.按照中央部署和省工作要求，明确允许从粮食风险基金中列支的超标粮食收购处置费用等支出；
- 4.按上述规定用途使用后，粮食风险基金仍有节余的，可用于消化粮食政策性财务挂账、加强粮食应急供应保障体系建设、发展城市小包装成品粮油、支持仓储设施建设等粮食方面的支出。

不得在粮食风险基金中列支非粮食方面的支出。

(三) 项目资金情况

兖州区 2024 年粮食风险基金项目预算资金 1068 万元，实际到位资金 925.66 万元，实际支出资金 925.66 万元。

（四）项目实施情况

1.项目组织管理情况

本项目的资金管理单位为兖州区财政局，项目主管部门为兖州区发展和改革局；项目实施单位为兖州区地方粮食储备库（承储企业）；其他相关机构为农发行兖州区分行。各部门单位及机构按照职责分工加强督促指导，统筹协调解决有关问题。

项目的具体实施单位为兖州区地方粮食储备库（承储企业）：主要承担兖州区地方储备粮油、地方保障粮、应急成品粮的储备以及地储粮油轮换任务。

2.项目资金管理情况

区财政局按照济宁市财政局通过转移支付下达的资金金额，并在粮食风险基金专户收到市财政局拨付资金后，将粮食风险基金纳入同级预算，纳入预算管理一体化系统管理。

3.项目成本管控措施

兖州区 2024 年粮食风险基金项目成本管控为四级管控：

第一级：粮食风险基金依据文件要求通过农发行设立的“粮食风险基金专户”进行专户管理。

第二级：区发改局（项目主管部门）对项目实施单位提出的储备粮油利息/费用补贴、农发行兖州区支行提出的粮食政策性财务挂账利息补贴予以审核。

第三级：区财政局对区发改局审核后的申请予以再审核，并将审核后的粮食政策性财务挂账利息直接拨至发改局在农发行开立的专户，农发行兖州区支行进行结算；储备粮油利息/费用补贴由财政局通过专户拨付至项目实施单位。

第四级：中央、省、市监管部门对粮食风险基金进行监督检查。

（五）项目绩效目标

1. 总体目标

调节兖州区粮食供求总量、稳定粮食市场，保障重大自然灾害或其他突发事件粮食供应，维护社会稳定。

2. 年度目标

完成地方粮油储备任务。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价对象、目的和范围

评价对象：兖州区 2024 年粮食风险基金项目资金 925.66 万元。

评价目的：开展兖州区 2024 年粮食风险基金项目评价，重点关注资金使用的合理性、合规性、及时性，2024 年度地方储备粮油及储备粮轮换的完成情况以及稳定粮食市场、应对重大自然灾害或其他突发事件的保障能力。以此全面反映项目产出和结果的效率性、效益性。

评价范围：此次评价的时间段为 2024 年 1 月 1 日至 2024

年 12 月 31 日。

（二）评价思路、重点

评价思路：根据财预〔2020〕10 号文要求以及评价资金相关的资金管理办法，采用现场与非现场相结合的评价方式对项目实施评价。

评价重点：本次评价分别从资金流和业务流两个维度进行评价，资金流重点关注资金到位是否及时、足额，资金支出是否合法、真实、完整；业务流重点关注粮油储备及轮换的完成情况。

（三）评价指标体系、标准

按照绩效评价的基本原理和项目特点，评价指标体系分为决策、过程、成本、产出、效益五个方面，总分值设定为 100 分。其中，决策 20 分，过程 15 分，成本 10 分，产出 30 分，效益 25 分。

本次绩效评价综合绩效级别依据分为 4 个等级：综合得分在 90（含）-100 分为优；80（含）-90 分为良；60（含）-80 分为中；60 分以下为差。

（四）评价方法和组织实施

1. 评价方法

本次评价主要采用成本效益分析法、因素分析法和公众评判法。

2. 组织实施

- (1) 项目启动、资料收集及案卷研究;
- (2) 现场评价;
- (3) 形成初步结论并交换意见;
- (4) 评价报告初稿;
- (5) 评价报告定稿。

(五) 评价人员组成

三、综合评价结论

兖州区发展和改革局 2024 年粮食风险基金项目绩效评价得分 93.85 分，评价结果为“优”。

预算安排应用建议：

- (1) 优先保障属于战略储备的粮油储备；
- (2) 逐步消化粮食政策性财务挂账额度。按照《粮食风险基金管理办法》第五条（四）“……粮食风险基金仍有节余的，可用于按规定消化粮食政策性财务挂账……”，即当基金有节余时，可用于消化政策性财务挂账。

四、项目绩效分析

(一) 项目决策情况

决策指标通过项目立项、绩效目标和资金投入三方面对项目进行评价，该项指标权重分为 20 分，实际得分 19 分，得分为 95%。

(二) 项目过程情况

过程指标从资金管理和组织实施两方面对项目的过程情况

进行评价。该项指标权重分为 15 分，实际得分 13.85 分，得分为 92.33%。

（三）项目成本情况

成本指标从五个方面进行评价。该项指标权重分为 10 分，实际得分 10 分，得分为 100%。

（四）项目产出情况

产出指标从产出数量、产出质量、产出时效三方面对项目进行评价。该项指标权重分为 30 分，实际得分 30 分，得分为 100%。

（五）项目效益情况

效益指标从经济效益、社会效益、可持续影响和满意度四方面对项目实施效益情况进行评价。该项指标权重分为 25 分，实际得分 21 分，得分为 84%。

五、主要绩效

兖州区 2024 年粮食风险基金项目的实施，较高质量完成了粮油储备和小麦轮换任务，调控了兖州区粮食供求总量，稳定了兖州区粮食市场，具备应对重大自然灾害或其他突发事件的能力，保障了国家和区域粮食安全。

六、存在问题及原因分析

（一）预算编制科学性需提升

该项目年初预算与年终决算有差异，偏差率为 10.8%，超过了 3%-5% 之间的一般偏差范围，预算编制科学性有待进一步提

升。

（二）资金审核严谨性需加强

该项目的一季度用款申请出现了报告金额与后附明细表金额不一致的情况，资金审核需更加严谨，用款申请应保持前后一致，

七、相关建议

（一）科学编制预算，降低预/决算差异

预算是一种预测，虽不能做到预/决算完全一致，但可以在预算编制前做好充分的调研准备工作，将成本项目细化至最末级，进而降低预/决算差异，提高预算编制的科学性。

（二）加强日常学习，提高审核质量

建议项目单位加强日常学习，认真、仔细审核每一次用款申请，确保申报数据前后一致，提高审核质量。