

# 关于济宁市兖州区 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告

——2024 年 1 月 8 日在济宁市兖州区第十九届  
人民代表大会第三次会议上

济宁市兖州区财政局局长 杨海成

各位代表：

受区人民政府委托，提交济宁市兖州区 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案，请予审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2023 年预算执行情况

2023 年，在区委坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，攻坚克难、拼搏实干，较好地完成了区十九届人大二次会议确定的预算任务，为经济社会平稳发展提供了有力保障。

### （一）一般公共预算执行情况

2023 年全区一般公共预算收入实现 537905 万元，完成预算

的 101%，比上年增长 7%。其中：增值税 133002 万元，完成预算的 100%，增长 69.5%；企业所得税 50573 万元，完成预算的 102.5%，下降 35.6%；个人所得税 8823 万元，完成预算的 101.8%，增长 29.9%；资源税 29336 万元，完成预算的 101.2%，增长 27.2%；城市维护建设税 18511 万元，完成预算的 100.6%，增长 10%；房产税 15331 万元，完成预算的 101.3%，下降 1.6%；印花税 7483 万元，完成预算的 101.1%，增长 25.6%；城镇土地使用税 28229 万元，完成预算的 102.3%，增长 26.3%；土地增值税 30429 万元，完成预算的 100.1%，增长 169.8%；车船税 3666 万元，完成预算的 101.8%，下降 47.2%；耕地占用税 7455 万元，完成预算的 100.7%，下降 73%；契税 19904 万元，完成预算的 104.2%，下降 26.8%；环境保护税 1184 万元，完成预算的 100.3%，增长 7.2%；其他税收收入 266 万元。专项收入 21715 万元，完成预算的 106.6%，增长 40.6%；行政事业性收费收入 7807 万元，完成预算的 107.3%，增长 24.5%；罚没收入 11299 万元，完成预算的 113.5%，增长 32%；国有资源（资产）有偿使用收入 141533 万元，完成预算的 98.7%，下降 5.1%；政府住房基金收入 1259 万元，完成预算的 146.4%，下降 15%；其他收入 100 万元。

2023 年全区一般公共预算支出实现 683462 万元，完成预算的 102.2%，比上年下降 5.4%。从支出科目看：一般公共服务支出 56088 万元，完成预算的 108.2%，下降 41.3%；国防支出 344 万元，完成预算的 101.2%，增长 278%；公共安全支出

16005 万元，完成预算的 100%，下降 33%；教育支出 136152 万元，完成预算的 100.1%，增长 0.2%；科学技术支出 2147 万元，完成预算的 102.2%，增长 22.5%；文化旅游体育与传媒支出 5173 万元，完成预算的 110.7%，下降 29.6%；社会保障和就业支出 90529 万元，完成预算的 100.6%，增长 17%；卫生健康支出 41412 万元，完成预算的 112.9%，下降 6.9%；节能环保支出 6348 万元，完成预算的 110.2%，下降 60.6%；城乡社区支出 185183 万元，完成预算的 103.5%，下降 2.8%；农林水支出 66781 万元，完成预算的 103.6%，增长 3.6%；交通运输支出 8527 万元，完成预算的 133.9%，下降 29.3%；资源勘探工业信息等支出 15870 万元，完成预算的 112.2%，增长 439.4%；商业服务业等支出 498 万元，完成预算的 104.2%，下降 91.6%；金融支出 60 万元，完成预算的 103.4%，下降 73.5%；自然资源海洋气象等支出 3326 万元，完成预算的 104.4%，下降 27%；住房保障支出 22476 万元，完成预算的 175.5%，增长 56.9%；灾害防治及应急管理支出 2022 万元，完成预算的 120.3%，增长 13%；债务付息支出 22854 万元，完成预算的 100%，下降 1.1%；粮油物资储备支出 790 万元，完成预算的 438.9%；其他支出 877 万元。

2023 年一般公共预算收入 537905 万元，加各项税收返还、上级转移支付、调入资金、上年结转、动用预算稳定调节基金和一般债务转贷收入等 410915 万元，收入共计 948820 万元。2023 年一般公共预算支出 683462 万元，加上解支出、安排预算

稳定调节基金、年终结转和一般债务还本支出等 265358 万元，支出共计 948820 万元。当年收支平衡。

## （二）政府性基金预算执行情况

2023 年全区政府性基金预算收入实现 447461 万元，完成预算的 109%，比上年下降 16.2%。其中：国有土地使用权出让收入 427225 万元，完成预算的 109.2%，下降 17.1%；彩票公益金收入 900 万元，完成预算的 101.1%，增长 76.8%；城市基础设施配套费收入 6068 万元，完成预算的 101.1%，下降 11.8%；污水处理费收入 2089 万元，完成预算的 102.4%，增长 2.4%；专项债务对应项目专项收入 11179 万元，完成预算的 105.3%，增长 19.2%。

2023 年全区政府性基金预算支出实现 446678 万元，完成预算的 116.1%，比上年下降 18.5%。其中：文化旅游体育与传媒支出 5 万元，完成预算的 100%，下降 80%；社会保障和就业支出 11 万元，完成预算的 100%，下降 21.4%；城乡社区支出 311846 万元，完成预算的 109.8%，下降 25.3%；农林水支出 64 万元，完成预算的 100%，下降 5.9%；其他支出 104360 万元，完成预算的 148.3%，增长 1%；债务付息支出 30392 万元，完成预算的 100%，增长 10.8%。

2023 年政府性基金预算收入 447461 万元，加上级补助、上年结转、专项债务转贷收入等 190086 万元，收入共计 637547 万元。2023 年政府性基金预算支出 446678 万元，加上解支出、调出资金、专项债务还本支出及年终结转等 190869 万元，支出共

计 **637547** 万元。当年收支平衡。

### （三）国有资本经营预算执行情况

**2023** 年全区国有资本经营预算收入实现 **493** 万元，完成预算的 **135.8%**，增长 **35.8%**，加上级转移支付、上年结转收入等 **605** 万元，收入共计 **1098** 万元。

**2023** 年全区国有资本经营预算支出实现 **1020** 万元，完成预算的 **106.8%**，增长 **142.3%**，加调出资金、年终结转等 **78** 万元，支出共计 **1098** 万元。当年收支平衡。

### （四）社会保险基金预算执行情况

**2023** 年全区社会保险基金预算收入实现 **89218** 万元，完成预算的 **97%**，比上年增长 **2.2%**。其中：机关事业单位基本养老保险基金收入 **62016** 万元，完成预算的 **100%**，增长 **32.9%**。城乡居民基本养老保险基金收入 **27202** 万元，完成预算的 **90%**，下降 **33%**。

**2023** 年全区社会保险基金预算支出实现 **86737** 万元，完成预算的 **100%**，比上年增长 **12.6%**。其中：机关事业单位基本养老保险基金支出 **60837** 万元，完成预算的 **99%**，增长 **11%**；城乡居民基本养老保险基金支出 **25900** 万元，完成预算的 **103%**，增长 **16%**。

收支相抵，当年收支结余 **2481** 万元。

需要说明的是，由于 **2023** 年省市区各级财政结算还在进行中，以上“四本预算”涉及数据还将相应调整。

### （五）地方政府债券执行情况

2023年，济宁市批准我区地方政府债务总限额**1671880**万元，包括：一般债务限额**683668**万元、专项债务限额**988212**万元。2023年末，我区地方政府债务余额**1655342**万元，其中一般债务余额**669040**万元、专项债务余额**986302**万元，未超过济宁市下达的债务限额。

2023年，济宁市分配我区地方政府债券总额**311700**万元，其中：再融资一般债券**125100**万元、再融资专项债券**58100**万元，分别纳入一般公共预算和政府性基金预算管理，用于偿还进入地方政府债务管理系统**2023**年到期的地方政府债券本金。新增专项债券**128500**万元(含年底到位的第六批**34000**万元)，全部纳入政府性基金预算管理，用于科技创孵公共服务中心、太阳新材料产业园基础设施、公铁联运物流园基础设施、学前教育系统二期工程、棚户区改造、农业产业发展示范园、洸河流域引调水灌溉等重点项目建设。

#### (六) 落实区人大决议及主要工作情况

1、在“收”上下功夫，千方百计筹措资金增财力稳运行。一是强力挖潜税费促增收。依托财税保障指挥部，通过开展重点企业会计质量信息检查、强化房地产企业取用水监管、实行工程项目台账式管理等综合治税措施，挖潜增收**3.6**亿元。准确把握国家增值税留抵退税政策，抓住企业经济效益回暖的良好态势，加强重点行业、重点税种跟踪监控，增值税同比增收**5.5**亿元，制造业税收同比增收**1.9**亿元，有力保障了全区财税收入稳增长。二是全力突破土地收入。加大供地规模、优化供地结构，

全程紧盯每块土地变化，严防土地流拍，实现土地出让收入 42.7 亿元。三是加力盘活资金资产。按照“能用则用、不用则售、不售则租、能融则融”的原则，依法依规盘活有变现价值的闲置房屋、公共基础设施、公用建筑、农村安置社区资产，增加收入 3.4 亿元。四是大力对上争取。凝聚部门合力，密切对上沟通协调，争取到位上级转移支付资金 15.9 亿元，争取发行新增专项债券 12.85 亿元，有效缓解了财政支出压力。

2、在“支”上做文章，从严从紧管控资金保民生兜底线。一是精打细算控支出。大力压减一般性支出，日常公用经费定额压减 20%，单位新配置办公物品优先从公物仓调剂，从严管控部门预算追加调剂事项，压减非刚性、非急需支出，把能不花的钱“省”下来。推进全成本绩效管理，通过测算工作量、核定支出单价等方式形成定额标准，把花钱的标准“降”下来。制定了《兖州区政府投资项目建设控制标准（试行）》，控制造价方式由“评项目”转为“评标准”，全年评审项目 137 个，审减资金 6.4 亿元，审减率 21.7%，把工程资金“减”下来。二是竭尽全力保“三保”。牢固树立“三保”支出的优先地位，无论财政支出压力多大，想方设法克服困难保障发放工资、兜底基本民生，保障干部安心干事创业，坚决维护社会大局稳定。2023 年全区“三保”支出 31.1 亿元。三是突出重点惠民生。促进教育优质均衡发展，从学前到高中、职教各阶段教育经费投入 1.2 亿元、学生资助资金 1865 万元，中小学及幼儿园办学条件改善、资源扩增投入 5629 万元，提高班主任津贴、专项培训教师新增支出 929 万

元，全区教师工资保险等待遇支出 **10.4** 亿元。将人民健康放在心上，拨付 **1.1** 亿元补助居民医疗保险及实施城乡医疗救助，拨付 **1.6** 亿元推进基本公共卫生服务均等化、落实基本药物制度、保障各级医疗卫生机构正常运转。健全多层次社会保障体系，城乡低保、临时救助和特困人员救助等支出 **1.1** 亿元，拨付各类优抚安置资金 **9978** 万元，拨付城乡居民基础养老金 **1.9** 亿元，补助机关事业单位养老保险 **2.9** 亿元，拨付公益岗补贴、安置资金 **1.1** 亿元，兑现各类就业创业补贴 **2194** 万元。支持实施乡村振兴战略，投入 **1.8** 亿元因地制宜打造宜居宜业和美乡村、精准支持特色农业产业发展，投入 **7003** 万元持续改善城乡生态环境，争取上级扶持资金 **4588** 万元建设产粮大县，财政负担 **2695** 万元支持政策性农业保险提标、扩面、增品。全区民生支出达到 **57** 亿元，占一般公共预算支出的 **83.5%**。

**3、在“扶”上想办法，精准施策助企纾困保实体促发展。**一是助推产业发展提质增速。落实《支持制造强区建设的十条意见》，拨付 **1.3** 亿元奖补重点工业企业、支持企业技术创新、加快产业转型升级，发展先进制造业集群。二是积极贯彻稳经济系列措施。落实《支持商贸流通发展促进消费增长的十二条政策措施》，拨付 **2072** 万元核销消费券，激活消费潜力；为各类市场主体退减免缓税费 **25** 亿元；拨付创业担保贷款贴息 **1352** 万元。三是财金联动支持中小微企业。依托市财信融资担保集团为中小企业新增融资担保 **1036** 笔 **11.8** 亿元；“鲁担惠农贷”为 **613** 户新型农业经营主体新增担保贷款 **5.5** 亿元；通过政府

采购合同为 12 家中小企业融资授信 3983 万元。四是统筹兼顾保障项目建设。统筹各类财政性资金 17.2 亿元支持济微高速北段、城区内涝治理排水设施改造、城乡供水一体化提升改造、城区基础设施提升、城镇老旧小区及棚户区改造等重点项目建设，切实扩大有效投资。

4、在“效”上动脑筋，多维深化绩效管理降成本增效益。一是抓牢目标管理关键点。聘请培训机构对全区预算单位开展为期 3 个月的预算绩效目标管理业务培训，为预算单位绩效目标“量体裁衣”，构建部门核心指标库 70 套、项目绩效核心指标 1.2 万条，形成了相对成熟的共性指标框架和 19 个分行业分领域的绩效指标标准。二是找准成本绩效突破口。实施“项目入库分析成本、预算编制细化成本、预算审核核定成本、预算执行控制成本、预算完成评价成本”五个环节闭环管理，搭建“成本和效益并重”的预算绩效管理机制。选择“环境卫生运营管理费”开展重点项目成本效益分析，建成与财政保障能力挂钩的环卫成本动态测算标准库。三是提升重点评价能效比。推动财政重点评价扩围提质，在政府采购、政府购买服务、政府债券等领域选取 13 个项目，实施指标跟踪、数据控制、整改提升；选取教体局、卫健局开展部门整体绩效评价，整体绩效结果与预算编制、指标调整挂钩；选取大安镇开展镇街财政运行综合绩效评价试点，探索建立镇街财政运行“健康指数”体系。

5、在“改”上出实招，改革创新优化管理激动能提效率。一是镇街财政运转更有活力。以“夯实基础、加快发展”为目标，

按照“界定事权、匹配财权，适度施压、鼓励先进”的思路，实施了新一轮镇街财政体制改革，重塑“保障与激励并重、更加注重激励”的新体制，促进镇街更好地管钱管事管人。二是国资国企管理更加规范。成立区属国有企业综合党委，从行业部门划转了4个党支部，把党的领导融入企业管人、管事、管资产等治理环节。实施新一轮国企改革，整合金地粮食购销、盐业公司等4家“小散弱”国企，组建一级国企山东兖兴商贸服务集团，分类整合、统一运营国有资产，破解国有企业层级过多、经营不善问题。三是债务风险防控更加严密。建立债券支出进度跟踪机制，开展专项债项目绩效评价，确保债券资金落地见效。通过开源节流、统筹各类资金资产资源等措施，稳妥化解存量隐性债务。实施城投公司举债提级管理，从发债、流贷和项目贷等多个角度发力，持续压降融资成本。四是财政财会监督更加深入。对全区97家行政事业单位的财政资金管理、绩效管理、会计信息质量管理等情况分批次开展“体检”，用监督的利剑“除弊治病”，督促预算单位落实财会监督主体责任，绷紧财经纪律之弦。聚焦重大政策、重点民生资金、镇街财政运行、中介机构执业开展了专项监督检查，强化财经纪律刚性约束和财经秩序整治。进一步完善财政管理制度、优化业务工作流程、强化内控体系建设，筑牢全流程财政风险“防火墙”。

各位代表，在总结成绩的同时，我们也清醒地看到面临的诸多困难和挑战，主要是部分行业、重点企业税收持续下滑，收入增长缺乏接续财源，而经济社会发展各方面的资金需求不

断加大、“三保”等刚性支出持续增长，收支矛盾愈发突出，当前和今后一段时期，全区财政将处于“紧平衡”状态。对这些问题，我们将采取有效措施，努力加以解决。

## 二、2024年预算安排意见

### （一）2024年全区预算安排的指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，锚定“走在前、开新局”，紧紧围绕绿色低碳高质量发展先行区建设，加强财政资源统筹，集中财力办大事，保障区委、区政府重大决策部署落地；落实政府过“紧日子”要求，强化预算约束和绩效管理，提高支出精准性、有效性；统筹高质量发展和高水平安全，深化改革创新，严肃财经纪律，守好风险底线，奋力推动中国式现代化兖州实践取得新成效。

### （二）2024年预算草案

#### 1、2024年一般公共预算安排意见

2024年全区一般公共预算收入安排**570180**万元，比上年增长**6%**。2024年全区一般公共预算支出安排**687714**万元，比上年增长**0.6%**。其中：一般公共服务支出**57511**万元，国防支出**344**万元，公共安全支出**16524**万元，教育支出**144776**万元，科学技术支出**2200**万元，文化旅游体育与传媒支出**6182**万元，社会保障和就业支出**120570**万元，卫生健康支出**50033**

万元，节能环保支出 **9370** 万元，城乡社区支出 **130378** 万元，农林水支出 **68965** 万元，交通运输支出 **8791** 万元，资源勘探工业信息等支出 **10985** 万元，商业服务业等支出 **498** 万元，金融支出 **1575** 万元，自然资源海洋气象等支出 **3676** 万元，住房保障支出 **19503** 万元，粮油物资储备支出 **890** 万元，灾害防治及应急管理支出 **2022** 万元，债务付息支出 **22179** 万元，其他支出 **742** 万元。另外，设立预备费用于当年预算执行中的上级政策调整及其他不可预见的开支。

按照现行财政体制，**2024** 年一般公共预算收入 **570180** 万元，加各项税收返还、上级转移支付、调入资金、上年结转、动用预算稳定调节基金等 **220609** 万元，收入共计 **790789** 万元。**2024** 年一般公共预算支出 **687714** 万元，加上解支出、一般债务还本支出、年终结转等 **103075** 万元，支出共计 **790789** 万元。全年预算收支平衡。

## 2、2024 年政府性基金预算安排意见

**2024** 年全区政府性基金预算收入安排 **236479** 万元，比上年下降 **47.2%**。其中：国有土地使用权出让收入 **212193** 万元，彩票公益金收入 **900** 万元，城市基础设施配套费收入 **6068** 万元，污水处理费收入 **2000** 万元，专项债务对应项目专项收入 **15318** 万元。

**2024** 年全区政府性基金预算支出安排 **183202** 万元，比上年下降 **59%**。其中：文化旅游体育与传媒支出 **20** 万元，城乡社区支出 **147198** 万元，农林水支出 **79** 万元，债务付息支出 **34545**

万元，其他支出 1360 万元。

2024 年政府性基金预算收入 236479 万元，加上年结转、上级补助收入等 4183 元，收入共计 240662 万元。2024 年政府性基金预算支出 183202 万元，加上解支出、调出资金、年终结转等 57460 万元，支出共计 240662 万元。全年预算收支平衡。

### 3、2024 年国有资本经营预算安排意见

2024 年全区国有资本经营预算收入安排 493 万元，加上年结转、上级补助收入等 338 万元，收入共计 831 万元。相应安排国有资本经营预算支出 831 万元。全年预算收支平衡。

### 4、2024 年社会保险基金预算安排意见

2024 年全区社会保险基金预算收入安排 98573 万元，其中：机关事业单位基本养老保险基金收入 68658 万元，城乡居民基本养老保险基金收入 29915 万元。

2024 年全区社会保险基金预算支出安排 93702 万元，其中：机关事业单位基本养老保险基金支出 65951 万元，城乡居民基本养老保险基金支出 27751 万元。

收支相抵，当年收支结余 4871 万元。

## 三、确保完成预算任务的工作措施

2024 年，我们将认真贯彻区委决策部署，全面落实区人大有关决议，更加聚力组织收入和培育财源，更加强化统筹兼顾和结构优化，更加关注财政可持续和风险可控，推动财政平稳

运行、资源有力统筹、资金高效使用。

（一）聚焦财力保障，以更大力度推进财政增收。一是紧抓收入组织。持续优化财税联动机制，加强收入动态监控，强化涉税信息互联共享，抓住重点税源、挖掘零散税源，实现财政收入质的有效提升和量的合理增长。加强区级部门横向沟通、区镇（街）纵向合作，有序推进土地运营，推动土地出让收入合理增长。二是强化资金资产统筹。及时清理收回财政存量资金，确保沉淀资金“涓滴归公”。推进行政事业单位和国有企业资产资源盘活利用，通过调剂、出租、处置等方式，及时形成有效收入。着力构建资金统筹盘活调配、资产统一运营管理、资源流动处置变现的“大财源”管理运行机制。三是突出税源财源培育。以更强的激励措施调动镇街、部门招商引资、发展经济的积极性，吸引更多企业来充拓展项目或建立子公司，形成发展培育税源、税源形成税收、税收夯实财力的良性循环。

（二）聚焦提质增效，以更实举措提升支出效能。一是在落实过“紧日子”要求上下功夫。大力压减运转经费，严控“三公”、会议培训、委托业务、信息化建设运维等一般性支出。充分发挥政府公物仓作用，能够通过公物仓调剂、租用等方式解决的资产，原则上不得新增购置或建设。统筹整合编外长期聘用人员，严格控制增人增资，优化人力资源配置。二是在优化财政支出结构上下功夫。建立政策和项目按照“轻重缓急”分类保障机制，对刚性必保支出“应保尽保”，对上级有投入要求和具体标准的支出“尽力而为”，对上级有投入要求但无具体标准

的支出“统筹保障”，对部门合理需求“量力而行”，确保有限资金投向重点、急需领域。三是在强化绩效管理上下功夫。强化绩效目标质量审核，对未按要求设定绩效目标或审核未通过的项目，不予安排预算。对预算项目全面开展成本效益分析。优化全过程绩效管理链条，强化事前、事中、事后绩效评价结果应用。围绕部门履职效能和核心业务实施效果，推动预算绩效管理重心从项目支出向部门整体转变。

（三）聚焦稳中求进，以更足能量服务经济发展。一是推进政策释能。积极落实国家和省、市惠企政策，集成协调财政和其他政策，增强时效性和精准性，适度加力支持制造强区建设，推进产业链条延伸、实施科技创新驱动、发展数字经济、助推企业梯次攀登，加快培育新质生产力。二是强化投资赋能。高质量谋划储备和筛选债券项目，全力争取新增债券额度，更好发挥债券资金稳增长、扩投资、补短板的积极作用。充分考虑财政承受能力，政府投资支出注重轻重缓急，重点保障在建续建项目，强化当年总量平衡和今后年度均衡。三是激发消费潜能。积极落实促进消费的政策措施，支持扩大传统消费、激活汽车家电消费、提振房地产消费、推动文旅消费，拉动消费市场复苏回暖。四是放大财金融合效能。强化政府投资基金市场化运作，积极争取与国家、省级基金合作，加快基金项目投资落地。继续发挥融资担保增信与分险作用，解决中小微企业、农业经营主体融资难题。支持金融机构紧贴企业需求开展产品创新，协同支持实体经济发展。

（四）聚焦群众期盼，以更多成果增进民生福祉。一方面，持续推进节用裕民。结合政策要求和兖州实际，进一步强化各类财政性资金统筹使用，更加精准地安排投入，支持高质量充分就业、发展优质均衡教育、办好人民满意普惠托育、提升医疗服务能力、落实困难群体兜底政策、提升养老服务质量等重点民生领域。继续深化涉农资金统筹整合，支持保障乡村振兴提质扩面，助力农民增收共富，建设农业强区。拓宽老旧小区、安置社区筹融资渠道，支持交通基础设施和公共服务设施改造。夯实安全生产和生态环保资金保障，支持打好安全生产、污染防治攻坚战。另一方面，注重民生投入质效。落实新增或调整民生支出政策论证评估制度，不脱离财力实际提过高目标、搞过度保障，推动区级财政民生投入当期可承受、长期可持续。强化民生支出绩效评价，调整优化相同或相近民生政策，压减低效、清理无效民生政策，确保民生资金投入提质增效。

（五）聚焦安全合规，以更强担当防范底线风险。一是坚决兜牢“三保”底线。2024年全区“三保”支出预算29.4亿元。积极应对财政运行压力，坚持“三保”支出优先顺序，按照轻重缓急拉出必保支出清单，统筹把握预算支出的“时、度、效”，把“三保”兜牢兜实。二是坚决守住政府债务风险底线。严格落实政府债务限额管理要求，全过程穿透式跟踪监控债券项目。通过预算足额安排偿债资金、争取再融资债券，如期偿还政府债务本息。严格落实化债主体责任，进一步统筹资金资产资源加大化债力度，确保债务风险等级控制在合理区间。三是坚决预

防处置融资平台风险。完善城投公司投融资决策、运营、内控机制，严控新增高息债务，切实降低融资成本，确保资金链安全规范。围绕城市建设、公用事业、产业投资等项目优化经营业务，提高城投公司造血能力，促进城投公司转型升级。

（六）聚焦先破后立，以更高标准深化财政改革。一是进一步深化预算管理改革。强化零基预算管理，所有预算项目支出全部重新梳理、核定政策依据及支出标准。严格预算执行，严格控制预算调剂事项，严格控制新增支出政策和既有政策扩面提标。选取部分支出总额大、专业性强、技术复杂的重大政策和项目开展预算评审。加快构建形成覆盖各类预算支出的标准体系，强化支出标准应用。二是建立全过程财会监督机制。制定《进一步加强财会监督工作的实施方案》、《全过程财会监督暂行办法》、《财政审计协同推进财会监督和审计监督实施方案》等财会监督制度。对预算单位财务执行情况探索开展联审互查。聚焦过“紧日子”、预决算公开、国资管理、政府采购、民生实事等重点领域以及惠民、惠农、惠企补贴资金等监督薄弱环节开展专项检查，坚决整治财经纪律执行不严、财务管理不规范、超标准超范围开支等违规违纪行为。三是实施国有企业改革深化提升行动。稳妥推进主业相同、业务相近的企业改革重组，分步在城市服务板块、农文旅板块、济东投资板块铺开国企整合划转工作，系统完善国企功能、明确主责主业，科学设定企业架构、优化岗位体系，加快建设现代新国企。坚持党建和经营“一本账”，探索实施“定量+定性”党建与经营业绩相

结合的指标考核体系，调动国企干部职工干事创业积极性。

新的一年，我们将在区委的坚强领导下，在区人大及其常委会的监督指导下，始终保持爬坡过坎的压力感、奋勇向前的使命感、干事创业的责任感，坚定信心、踔厉奋发、勇毅前行，全力以赴完成各项目标任务，奋力开创兖州争先进位和高质量发展新局面。