

济兖政办字〔2022〕21号

# 济宁市兖州区人民政府办公室 印发关于加快全区农村寄递物流体系建设的 实施方案的通知

各镇人民政府，各街道办事处，兖州工业园区管委会，区政府有关部门、单位，各大企业：

《关于加快全区农村寄递物流体系建设的实施方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

济宁市兖州区人民政府办公室

2022年8月12日

（此件公开发布）

# 关于加快全区农村寄递物流体系建设的 实施方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的意见》(国办发〔2021〕29号)、《山东省人民政府办公厅关于加快农村寄递物流体系建设的实施方案的通知》(鲁政办字〔2021〕132号)、《济宁市人民政府办公室关于加快全市农村寄递物流体系建设的设施方案的通知》(济政办字〔2022〕12号)要求,打造“快递进村”兖州样板,确保2024年提前一年建成农村寄递物流体系,继续走在行业前列,特制定如下实施方案。

## 一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立新发展理念,落实高质量发展要求,践行“人民邮政为人民”的服务宗旨,补齐农村邮政快递物流基础设施短板,提升农村寄递服务水平,贯通农村寄递物流体系和电子商务体系,促进群众就业创业,更好满足农村生产生活和消费升级需求,为全面推进乡村振兴、畅通城乡大循环做出重要贡献。

(二)发展目标。到2024年底,全区农村寄递物流区、镇、村三级服务体系基本健全,实现区级有分拨、镇级有节点、村村有站点。供给能力不断加大,保障机制持续完善,服务质量明显提高。农村综合物流服务供给力度明显加大,快递服务“三农”成果更加丰硕,广大农民可以享受更便捷高效的快递服务,

全区所有优化组合后的行政村建成村级快递服务站，“快递进村”直投率达到 100%，实现全覆盖。

## 二、任务措施

（一）强化农村邮政体系节点作用。充分发挥邮政在农村的网络优势，提升镇街营业网点邮政基本公共服务能力，实现“一点多能”。创新村邮站、村邮乐购站“一站多能”“多站合一”运营模式，打造开放的“快递超市”和农村电商的中转点、仓储点、配送点。（责任单位：区邮政管理局牵头，区发展改革委、区交通运输局、区商务局、区供销社按职责分工负责，各镇街落实）

（二）推进“快递进村”工程。继续巩固“快递进村”现有成果，制定“快递进村”长效机制。坚持政府引导、社会资源综合利用、面向市场多方合作推进的原则，实施示范引领、典型带动，推进农村邮政快递服务网点标准化、规范化、信息化建设。打造一批邮政快递服务示范网点或特色网点，建成农村快递服务示范网点或特色网点 90 个。引导快递企业完善符合农村实际的分配激励机制，提高“快递进村”社会综合效能，促进农村物流降本增效，增强村级网点稳定性，实现村级网点立得住、可持续。（责任单位：区邮政管理局牵头，区交通运输局、区商务局、区农业农村局、区乡村振兴局、区供销社按职责分工负责，各镇街落实）

（三）加快农村寄递物流基础设施补短板。鼓励镇街、村布设智能信包箱、智能快件箱，并保障设置场地和日常运行。

运用大数据、云计算、物联网等现代信息技术，建设服务农村快递物流共同配送的数据信息管理平台。集中开发上行揽收、下行集配、信息共享、终端寄递等配套系统，实现数据交换共享、信息互联互通，促进农村快递物流数字化转型升级。推进农村地区行业智能化建设进程。鼓励快递企业对现有分拣设备进行“智能+”改造，提高企业分拣设备的运行效率、准确率、稳定性和柔性分拣能力。（责任单位：区邮政管理局、区大数据中心按职责分工负责，各镇街落实）

（四）建设县乡共配平台。鼓励建设寄递物流共配运营体系，贯通农村寄递物流体系堵点、难点。鼓励国有企业充分发挥资金融通、国企信誉等优势，积极参与快递物流共配中心建设运营。因地制宜，采取新增用地与存量挖潜相结合的方式，统筹做好建设用地保障工作。鼓励利用存量建设用地和房产，进行快递物流共配中心建设。引导各快递企业共同出资注册成立运营公司，集中入驻共配中心，实行统一进港，分拣到村，合作经营。指导邮政、快递、交运公司整合场地场所、设备设施、车辆线路、信息系统等资源实现共同配送，使用新能源车辆直达镇村。力争到2024年底，全区建成5个快递物流共配园区。（责任单位：区邮政管理局牵头，区发展改革委、区自然资源局、区交通运输局、区商务局、区行政审批服务局按职责分工负责，各镇街落实）

（五）优化寄递、电商、交通运输、供销等协同发展体系。发挥邮政快递服务农村电商的主渠道作用和供销社系统农村服

务网络优势，强化农村寄递物流与农村电商、交通运输、供销等融合发展。鼓励电商企业进驻快递物流园区，实现快商合作共赢。深入推进“四好农村路”和城乡交通运输一体化建设，完善农村客运班车代运快件合作机制和农村快递运输外包安全管理机制，破解乡村运输成本瓶颈，促进客货邮深度融合发展。推动农村邮政快递运输集约化、装备信息化、流程标准化。发挥供销合作社“一点多能、一网多用”的优势，实现流通服务网络与农村寄递物流体系有效对接，进一步畅通消费品下乡、农产品进城双向流通渠道。（责任单位：区邮政管理局牵头，区发展改革委、区交通运输局、区商务局、区供销社按职责分工负责，各镇街落实）

（六）完善农产品上行机制。鼓励邮政快递企业与家庭农场、农民专业合作社、供销合作社、农产品电商平台等融合发展，构建从产地到餐桌的绿色、便捷、高效农产品产供销寄递产业链。引导邮政快递企业积极为农村电商、农产品生产主体等提供定制化服务，支持快递企业自办电商，鼓励具有电商专业技能的“快递小哥”返乡创业，组织农村地区电商销售应用技能培训，利用直播带货等形式，扩展销售渠道，促进农特产品销售、运输、配送一体化服务，推广“寄递+电商+农特产品+农户”模式，满足当地农特产品线上销售寄递需求。积极引进网络平台与技术，推动快递电商产业集聚化、规模化发展。带动各镇街积极争创快递服务现代农业示范项目。（责任单位：区邮政管理局牵头，区人力资源和社会保障局、区交通运输局、区农业农村局、

区乡村振兴局、区商务局、区供销社按职责分工负责，各镇街落实)

(七) 构建冷链寄递体系。鼓励邮政快递企业、供销合作社和其他社会资本依托现有园区，合理布局电商快递冷藏库、冷冻库，合作建设现代化农产品电商冷链快递物流集散中心，提升农产品冷链物流“最初一公里”设施水平。引导邮政快递企业在农产品产地和部分田头市场自建、租用预冷、保鲜等初加工冷链设施，完善低温分拣加工、冷藏运输等设施设备，强化城区配送终端冷链设施建设，建立覆盖农产品生产、加工、运输、储存、销售、配送等环节的电商冷链快递物流体系。(责任单位：区商务局牵头，区发展改革委、区交通运输局、区农业农村局、区邮政管理局、区供销社按职责分工负责，各镇街落实)

(八) 深化寄递领域“放管服”改革。构建公平公正的行业发展环境。完善农村快递末端网点备案流程，取消不合理、不必要限制。完善多元投入机制，多渠道筹措资金支持发展农村快递末端服务，鼓励电商平台和快递企业提供运营支持，吸引农村剩余劳动力就业创业。健全邮政快递监管工作机构，提升农村地区快递服务水平。(责任单位：区邮政管理局落实)

(九) 加强末端网点安全监管。强化属地管理责任，督促快递企业严格落实企业安全主体责任。加强对村级快递从业人员安全教育培训，村级快递公共服务点要配置监控系统。整治超地域收件、不执行寄递渠道“三项制度”等违法行为，严打不

法分子利用寄递渠道实施违法犯罪行为，严防发生重大寄递安全事件。保障从业人员合法权益，畅通举报投诉渠道，加大执法检查力度，坚持分类监督和重点监管相结合，加强普法宣传，依法及时处理涉及末端网点的劳动争议调解、仲裁案件，确保末端网点稳定运行。（责任单位：区邮政管理局牵头，区人力资源和社会保障局、区应急管理局、区公安分局、区生态环境分局按职责分工负责，各镇街落实）

### 三、保障措施

（一）加强组织领导。将“快递进村”、农村寄递物流体系建设纳入全区乡村振兴考核体系。建立推进农村寄递物流体系建设工作机制，邮政管理部门牵头，发展改革、公安、财政、交通运输、农业农村、商务、乡村振兴、供销等部门、单位分工负责，定期调度、解决工作中存在的问题，通报工作进度情况，研究制定推进措施。（责任单位：区邮政管理局、区乡村振兴指挥部牵头，各有关单位按职责分工负责）

（二）强化资金保障。统筹现有资金渠道，综合运用财政多种方式，对农村寄递物流体系建设给予支持。落实邮政县域相应财政事权与支出责任及省“六稳”“六保”第四批涉及“快递进村”的补贴政策，对寄递物流中转枢纽、共配中心、快递进村、服务现代农业金牌项目等给予政策和资金扶持。（责任单位：区发展改革局、区财政局、区交通运输局、区邮政管理局按职责分工负责）

（三）压实工作责任。各有关部门、单位要统筹协调，加

强工作指导和监督检查，协调解决政策实施中存在的问题，及时总结推广典型经验做法。各有关部门、单位，各镇街要充分认识加强“快递进村”、农村寄递物流体系建设的重要意义，加强配齐邮政管理部门人员队伍建设，制定实施方案和配套措施，确保各项措施落地见效。（责任单位：区邮政管理局牵头，各有关部门单位、各镇街按职责分工负责）

---

抄送：区委办公室，区人大常委会办公室，区政协办公室，区人民法院，区检察院。

---

济宁市兖州区人民政府办公室

2022年8月12日印发

---