

# 兖州区气象局迁建（2019-2021年）项目 绩效评价报告

委托单位：济宁市兖州区财政局

主管部门：济宁市兖州区气象局

评价机构：山东德睿融投资咨询有限公司



2022年8月



# 目 录

摘 要 .....	1
一、项目基本情况 .....	7
(一) 项目立项 .....	7
(二) 项目预算 .....	9
(三) 项目计划实施内容 .....	9
(四) 项目组织管理 .....	10
二、项目绩效目标 .....	11
(一) 总体绩效目标 .....	12
(二) 年度绩效目标 .....	12
三、评价基本情况 .....	12
(一) 评价目的 .....	12
(二) 评价对象与范围 .....	12
(三) 评价依据 .....	13
(四) 评价原则、评价方法 .....	14
(五) 绩效评价指标体系 .....	15
(六) 评价人员组成 .....	15
(七) 绩效评价工作过程 .....	16
四、评价结论及分析 .....	21
(一) 综合评价情况及结论 .....	21
(二) 绩效评价结果分析 .....	21



(三) 评价得分及结论 .....	22
五、绩效评价指标分析 .....	23
(一) 项目决策情况 .....	23
(二) 项目过程情况 .....	27
(三) 项目产出情况 .....	31
(四) 项目效益情况 .....	35
六、取得的成效 .....	37
七、存在的问题及原因分析 .....	38
八、有关建议 .....	39
九、其他需要说明的问题 .....	41
附录 1: 绩效评价得分表 .....	42
附录 2: 问题清单 .....	47
附录 3: 调查分析报告 .....	48
附录 4: 2023 年预算项目支出绩效目标表 .....	52



## 摘 要

### 一、项目基本情况

本项目按国家基本气象站标准建设，总投资约 1905 万元。本报告评价范围为气象局迁建（2019-2021 年）项目资金，其中 2019 年拨付 650 万元，2020 年拨付 630 万元，2021 年拨付 531.34 万元，全部为区级财政资金。

### 二、项目绩效目标

#### （一）项目长期绩效目标

保障地面气象观测业务正常的运行和通信网络的畅通，为天气预报预测提供准确、及时、连续的观测数据，为社会发展、防灾减灾提供准确及时的气象预报服务，取得巨大经济效益和社会效益。

#### （二）项目年度绩效目标

保障各类地面气象观测系统地、连续地进行，满足规范规定的准确度要求，提供及时有效的观测数据，为天气预报、气象信息、气候分析、科学研究和气象服务提供重要的依据。

### 三、绩效评价工作开展情况

本次绩效评价主要采用对比法、专家评判和访谈方法。其中对比法是将项目执行产生的效果和实际完成数量与实施计划和目标进行对比，评价项目的产出情况；将项目实际执行过程与相关管理办法规定的条款对比，评价项目实施过



程的规范情况。专家评判法是参与评价的专家通过实地考察、材料核实、询问答辩等方式，结合自身专业知识针对项目实施产生的效益和可持续影响出具评价意见。访谈是指评价工作组通过对受益群众和项目实施人员进行随机调查，以全面反映相关人员对项目组织实施过程以及结果的满意度情况，也为项目后期运行提供参考意见。

绩效评价指标的确定原则：相关性原则、重要性原则、可比性原则、系统性原则、经济性原则。

本次绩效评价指标总标准分值为 100 分，根据项目特点，绩效评价指标体系共设立了三级指标。根据分值与指标的重要性要密切相关的原则，先分别对决策、过程、产出、效益设定分值，再在决策、过程、产出、效益设定分值内根据重要程度对三级指标确定分值。前述评价指标体系包括：指标内容、指标解释、指标说明及评价标准。

#### 四、综合评价情况及评价结论

本次 2021 年度兖州区就业补助资金得分 89 分。评级等次根据项目总得分确定为优（100--90）、良（89--80）、中（79--60）、差（59--0）四个等级。本项目评价等级为“良”。

该项目立项依据比较充分，绩效目标合理，业务管理比较规范，资金到位及时，支出合规合理，但存在部分指标设置不符合要求，施工许可证等审批滞后，合同工期不合理，实际工期超出计划工期。项目实现了预期目标，相关工程设



备按照相关实施方案的要求时间投入使用，取得了较好的社会效益。

## 五、存在的问题

### （一）部分绩效指标设置不符合要求

产出数量指标设置为“气象站供电安装、线路改造和建设”，指标值为 650 万元，指标分类错误，该指标为成本指标，产出数量指标应反映预算部门计划完成的产品或服务数量，效益指标“提升生产生活空气质量”不能反映项目相关产出对社会发展带来的影响和效果。

### （二）施工许可证等审批滞后

根据开工报告，办公用房、附属用房于 2019 年 5 月 10 日开工。2020 年 8 月 5 日，区行政审批服务局核发用地预审与选址意见书（用字第 370822[2020]003 号）。2020 年 10 月 12 日，区自然资源局核发国有建设用地划拨决定书（兖州-02-2020-0006 号）。2020 年 11 月 2 日，区自然资源局核发国有建设用地使用权证书（鲁（2020）兖州区不动产权第 0010286 号）。2020 年 12 月 4 日，区行政审批服务局核发建设工程规划许可证（建字第 0822[2020]042 号）。2020 年 12 月 14 日，区行政审批服务局核发建筑工程施工许可证（编号 370882202012140101）。施工许可证等审批滞后，获得许可证之前即开工，也未提供其他准予容缺开工的批复文件。



### （三）合同工期不合理，实际工期超出计划工期

施工合同约定工期为 2019 年 5 月 10 日至 2019 年 9 月 7 日，工期为 120 天。可行性研究报告中计划项目建设期为 12 个月，其中前期准备、施工设计、项目招投标分别用时 1 个月。施工合同约定工期远低于可研计划建设工期，缺乏合理性。工程建设项目于 2019 年 5 月开工建设，主体工程于 2020 年 8 月 13 日竣工。2020 年 8 月 27 日，项目建设单位会同设计单位、勘察、监理单位及项目施工单位等有关人员对业务办公用房及附属用房工程组织验收，实际工期超出计划工期。

## 六、有关建议

### （一）建议提高绩效指标设置的规范性

产出指标是对预期产出的描述，包括数量指标、质量指标、时效指标等二级指标，其中，数量指标反映预期提供的公共产品或服务数量，应根据项目活动设定相应的指标内容。数量指标应突出重点，力求以较少的指标涵盖体现主要工作内容。该项目可以用房屋建设工程量、气象站供电安装、线路改造和建设工程量等衡量产出数量。效益指标是对预期效果的描述，包括经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标等二级指标，其中，社会效益指标反映相关产出对社会发展带来的影响和效果，用于体现项目实施当年及以后若干年在提升治理水平、落实国家政策、推动行业发展、服务民生大众、维持社会稳定、维护社会公平正义、提高履职或服务



效率等方面的效益。该项目可以用“是否解决城市建设与气象探测环境保护问题”、“提升综合气象服务能力情况”等衡量社会效益。

## （二）规范项目流程，完善档案管理

建议制定和完善相关制度办法，弥补建设项目制度上的管理空档，如为进一步规范政府投资项目建设流程和管理，制定实施意见，规范流程、明确职责、严肃纪律，强化监管。严格落实立项审批程序和标准，项目立项应在进行了全面调查摸底及有效论证的基础上确定，尽可能一次性核准总规模，减少多次追加批复。重视会计基础工作，加强合同管理，认真落实合同审核制度，确保合同的完整、严谨。

## （三）严格按建设程序实施项目建设

1.做好施工前期准备工作。为保证项目按期完工，必须要在征地拆迁工作已经基本完成，施工过程中不会出现用地纠纷，保证交付的场地可以正常进场施工条件下启动项目建设；地勘设计达到一定深度，避免施工过程中变更过多；三通一平已经完成，无缺水、缺电影响施工的情况，场地已基本平整，无需施工单位进行大量的土方施工和地下管线迁移等工作。

2.根据实际情况确定合理工期。某些影响较大的项目，何时开工、工期多少相关单位均有要求，但有些要求明显与建设程序及实际情况不相符合，致使合同工期形同虚设。因此合同签订时，必须在尊重事实、尊重科学的前提下，合理



确定工期。

3.加强变更管理，减少因变更造成的返工。开工前必须对设计图纸进行非常认真的审查和进行技术交底。图纸会审和技术交底会尽可能找出设计图纸中的问题，同时充分与施工单位协调沟通，在施工过程中尽量避免出差错，从而减少变更和返工，影响工期。

4.及时组织竣工验收。项目施工完成后，若施工单位竣工资料收集完整，建设单位应及时组织相关单位进行竣工验收，避免造成工期延误。



## 正文部分

根据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、《山东省人民政府关于深化预算管理制度改革的实施意见》(鲁政发〔2014〕20号)等有关文件的精神,兖州区财政局委托山东德睿融投资咨询有限公司,于2022年8月对兖州区气象局迁建(2019-2021年)项目开展绩效评价。

现将本次绩效评价情况报告如下:

### 一、项目基本情况

#### (一) 项目立项

兖州区气象局即兖州国家基本气象站,原址位于兖州区东环城路100号,建于1951年,占地面积16.7亩。国家基本气象站在山东省仅有17个,兖州区气象局是济宁市唯一的国家基本气象站,代表整个鲁南地区,地面气象资料参加全球交换。

兖州国家基本气象站现有干部职工21人,其中退休9人。主要任务是:地面测报、天气预报、农业气象、人工增雨和防雷工程、防雷设施的图纸审核、竣工验收和行政许可。

济宁市兖州区为改善市民居住条件和生活质量,提高城市承载能力,促进经济社会发展和城市面貌的提升,需要对气象观测场周边进行较大规模的城镇化改造和基础设施建



设，由于受气象探测环境保护的限制，观测场周边的城市建设不能按计划推进，城市发展与气象探测环境保护的矛盾日益突出，对兖州气象事业可持续发展及城市建设造成严重影响。为妥善解决城市建设与气象探测环境保护问题，使气象事业更好地服务于济宁市兖州区经济社会发展，需要对兖州国家基本气象站进行选址新建。

实施济宁市兖州区国家基本气象站迁建项目，不仅是改善现有不利气象工作环境的必要手段，也是按照“四个一流”台站建设要求，全面落实中国气象局关于推进气象现代化建设和县级气象机构综合改革等战略部署，以强化公共气象服务和社会管理职能为主线，以提高气象综合业务服务能力和增强发展活力为重点，进一步明确业务建设需求和功能定位，科学控制建设标准，统筹使用建设资金，严格规范建设程序，有序推进基层气象机构基础设施建设为目的。

为了打造“防灾减灾，气象先行”的品牌，加快济宁市兖州区防灾减灾体系建设，全面提升综合气象服务能力，适应台站综合改革和气象业务发展的需要，避免气象探测环境再受影响，确保观测资料具有代表性、准确性和比较性。兖州区人民政府根据《中华人民共和国气象法》和《气象探测环境和设施保护条例》，主动提出迁移兖州站的请求。并承诺：  
(1) 新址建设用地由政府征拨给气象部门使用；  
(2) 因迁址产生的一切费用由区财政全额承担；  
(3) 制定新址气象探测环境保



护专项规划，依法长期保护新址探测环境。

## （二）项目预算

### 1.资金来源

本项目按国家基本气象站标准建设，总投资约 1905 万元。本报告评价范围为气象局迁建（2019-2021 年）项目资金，其中 2019 年拨付 650 万元，2020 年拨付 630 万元，2021 年拨付 531.34 万元，全部为区级财政资金。

### 2.资金使用

根据兖州区气象局提供的济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目资金申请文件和兖州国家基本气象站建设经费支出情况，2019 年申请资金 650 万元，建设经费累计支付 6491356.6 元，剩余额度：8643.4 元，已全部收回，2020 年申请资金 630 万元，建设经费累计支付 6299497.44 元，剩余额度：502.56 元，2021 年申请资金 531.34 万元，建设经费累计支付 5313301.52 元，剩余额度：98.48 元，已全部收回。

## （三）项目计划实施内容

济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目按国家基本气象站标准建设，总投资约 1905 万元（追加工程预算后，项目投资由原批复金额 1,905.00 万元变更为 2,079.39 万元），拟新征用地面积 39200 平方米，约 58.8 亩，建筑面积为 2508 平方米，其中：业务用房 1560 平方米，附属用房 816 平方米；传达室 40 平方米，人工影响天气火箭弹药库及气溶胶



观测站 60 平方米，发电机房 16 平方米，变压器房 16 平方米。配套建设气象观测站、道路、文体设施、停车、道路、绿化及给排水、网络、供配电、供暖、院墙、大门等公用工程和设施。项目主管部门按照内部职责、组织架构等开展严格的项目实施流程控制。

#### （四）项目组织管理

##### 1.项目的管理职责

###### （1）项目建设领导小组职责

按上级有关要求，积极落实各项工作；

协调部门间工作关系；

考察、评审、督促本项目建设方案；

制定项目指导原则和项目相关政策；

采取有效措施确保项目的顺利实施，实现项目目标。

###### （2）项目建设办公室职责

制定项目实施计划、制定和修改项目培训、项目管理、项目财务信息管理计划。

根据领导小组指示，协调各方关系。

组织实施管理各类项目业务会议，安排项目土建工程实施、设备采购、合同签订、财务结算。

组织实施各类调查和经常性项目检查、监督，组织和安排评估和评价。

##### 2.项目实施管理



工程设计、建设、监理等均按照国家规定的方法进行招标。签订设计、建筑施工等合同，严格监督工程质量和检验设备质量，使工程保质保量按期完成。

### 3.项目资金管理

(1) 设立银行专户，切实使用好区财政资金，确保项目工作的顺利完成。

(2) 实行专款、专户、专用，严格执行财经纪律，严禁挪用、转移项目资金。

(3) 区项目办根据工程进度和施工管理、设计监督报告，按照合同约定分期付款。

(4) 委托审计部门定期对项目资金管理与使用情况进行审计。

### 4.项目监督

项目建设领导小组负责成立项目监督评价管理小组，由建设领导小组成员中发改局、财政局、建设局、国土局、环保局等部门负责人及有关专家组成，按照项目所确定的目标、实施方案、实施计划、管理制度及国家有关规定进行监督与评价。

## 二、项目绩效目标

绩效目标是建设项目库、编制预算、实施绩效监控、开展绩效评价等的重要基础和依据，指财政预算资金计划在一定期限内达到的产出和效果。其中，长期绩效目标是指预算



资金在跨度多年的计划期内预期达到的产出和效果。年度绩效目标是指预算资金在一个预算年度内预期达到的产出和效果。

### （一）总体绩效目标

保障地面气象观测业务正常的运行和通信网络的畅通，为天气预报预测提供准确、及时、连续的观测数据，为社会发展、防灾减灾提供准确及时的气象预报服务，取得巨大经济效益和社会效益。

### （二）年度绩效目标

保障各类地面气象观测系统地、连续地进行，满足规范规定的准确度要求，提供及时有效的观测数据，为天气预报、气象信息、气候分析、科学研究和气象服务提供重要的依据。

## 三、评价基本情况

### （一）评价目的

通过对济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目的分析，从决策、过程、产出和效益四个方面进行客观、公正的评价，总结项目实施过程中的经验，发现问题，提出建议，进一步加强项目管理，提高财政资金的使用效益，为下一步预算安排提供重要参考。同时，通过实施本次评价，树立以结果为导向、讲求绩效的观念，为绩效评价工作流程和方式方法提供参考案例。

### （二）评价对象与范围



1.评价对象：济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目资金的使用绩效。

2.评价范围：本报告评价范围为济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目 2019-2021 年资金的执行情况。评价基准日为 2021 年 12 月 31 日。

### （三）评价依据

按照科学、规范、客观、公正的原则，全面分析和综合评价兖州区气象局迁建（2019-2021 年）项目的实施情况，对照相关法律法规，评价财政资金支付的质量和成效，科学系统评估财政资金的社会效益和可持续影响，为后续财政资金的投入提供参考依据。本次绩效评价的主要依据包括：

1.《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；

2.中共山东省委山东省人民政府关于全面推进预算绩效管理的实施意见（鲁发〔2019〕2号）；

3.《关于印发<预算绩效评价共性指标体系框架>的通知》（财预〔2013〕53号）；

4.山东省财政厅关于印发《山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程》和《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知（鲁财绩〔2020〕4号）；

5.《关于印发山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）的通知》（鲁财绩〔2018〕7号）；



## 6.其他相关资料。

### （四）评价原则、评价方法

#### 1.指标设计总体思路

根据本次评价项目属性和特点等项目的实际情况，结合《关于印发<预算绩效评价共性指标体系框架>的通知》（财预〔2013〕53号）和《财政部关于印发<财政支出绩效评价管理暂行办法>的通知》（财预〔2011〕285号）等文件，参照省财政厅预算绩效管理处印发的《财政重点项目第三方绩效评价组织实施工作流程》等文件政策的要求，结合项目的具体情况，形成兖州区气象局迁建（2019-2021年）项目绩效评价指标体系。

#### 2.绩效评价指标的确定原则

（1）相关性原则。应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

（5）经济性原则。应当通俗易懂、简便易行，数据的



获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

### （五）绩效评价指标体系

本次绩效评价指标总标准分值为 100 分，根据项目特点，绩效评价指标体系共设立了三级指标。根据分值与指标的重要性要密切相关的原则，先分别对决策、过程、产出、效益设定分值，再在决策、过程、产出、效益设定分值内根据重要程度对三级指标确定分值。前述评价指标体系包括：指标内容、指标解释、指标说明及评价标准。

详见本报告附录 1：《兖州区气象局迁建（2019-2021 年）项目绩效评价指标体系》。

本次绩效评价综合绩效级别根据山东省财政厅印发的《山东省省级预算支出项目第三方绩效评价工作规程（试行）》相关规定确定，综合绩效级别分为 4 个等级：

- （1）综合得分 90-100 分（含 90 分）为优；
- （2）综合得分 80—89 分（含 80 分）为良；
- （3）综合得分 60-79 分（含 60 分）为中；
- （4）综合得分 60 分以下为差。

### （六）评价人员组成

受济宁市兖州区财政局委托，山东德睿融投资咨询有限公司对 2021 年度济宁市兖州区气象局迁建项目进行绩效评价。评价相关方涉及委托方、主管部门和评价机构三方的相关人员，评价机构人员构成及职责见下表 1：



表 1.评价小组成员构成与职责表

组内职务	人员	职责
项目总负责人	常昊然	全程监督评价活动实施，为评价活动提供必要支持；与相关部门、绩效管理专家、项目管理者沟通；审核评价报告初稿是否符合文件要求，是否符合评价机构文本质量要求，审定评价报告。
高级项目经理	张旭东	编写评价方案、专家工作手册；协调评价小组工作，指导评价小组理解评价任务要求，组织实施评价活动；分析评价数据，撰写绩效评价报告初稿，修改形成绩效评价报告。
项目经理	韩泽晖	组织实施现场评价工作，协助高级项目经理分析评价数据、撰写评价报告。
项目助理	肖绘丽	搜集、整理相关资料，协助项目经理开展绩效评价活动，汇总评价数据。
行业专家	谢金廷	对照评价指标体系，对项目业务方面的内容进行评价，出具评价意见。
财务专家	刘德胜	对照评价指标体系，对项目财务方面的内容进行评价，出具评价意见。

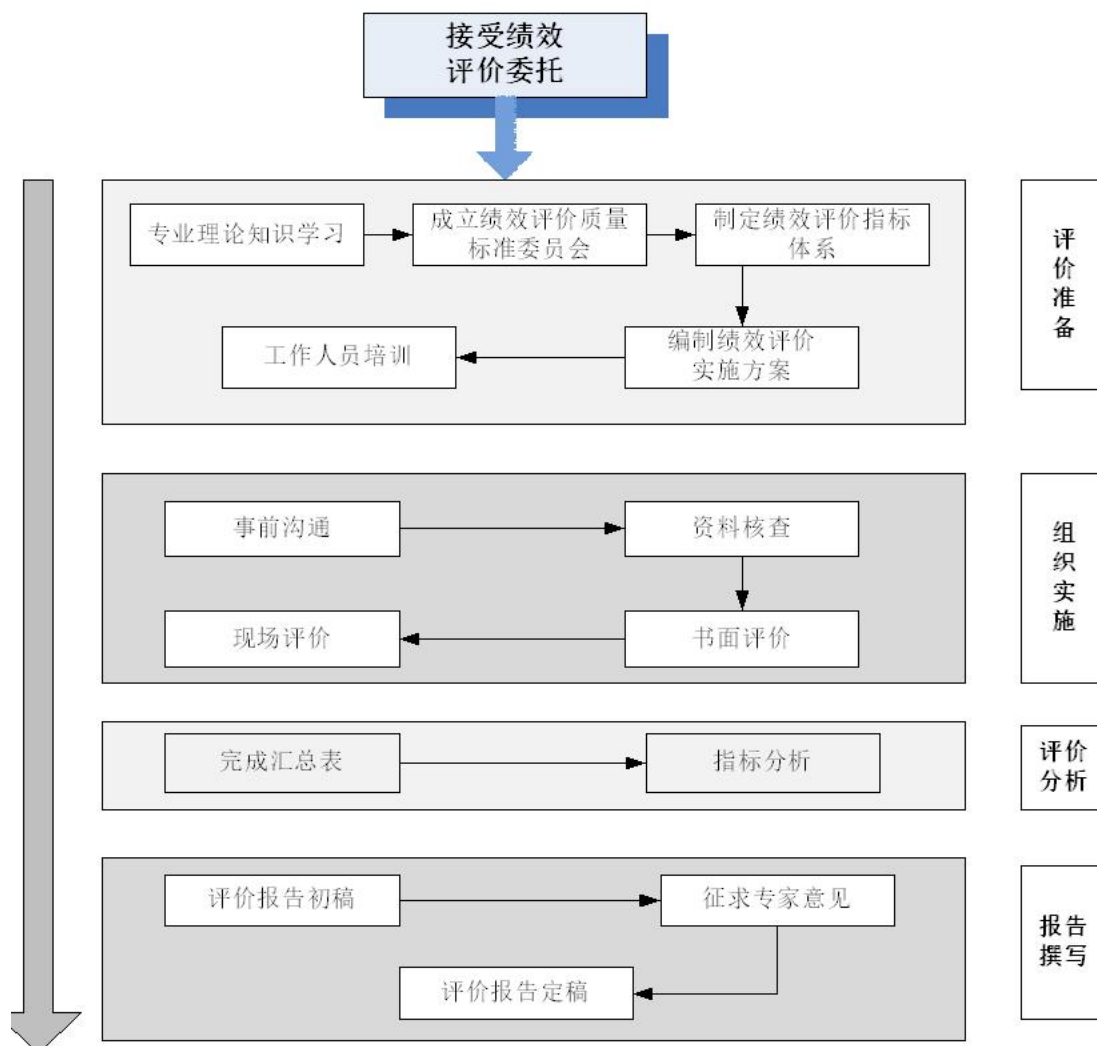
其中，评价机构相关人员包括评价专家组和工作人员。评价专家组由业务专家和财务专家组成：业务专家由具有副高级以上专业技术职称，具有多年被评价项目所属领域或行业的专业技术工作经验，熟悉被评价项目相关领域的政策法规，有良好的职业道德和敬业精神的专家组成；财务专家由具有丰富财会知识和管理经验的财会专业人员组成。工作人员由具备绩效评价知识和经验，熟悉评价项目、评价规范和技术规范的人员组成。

#### （七）绩效评价工作过程

本次绩效评价是在项目执行单位提供评价所需材料的基础上，对所有项目资料进行书面（非现场）评审。本次绩

绩效评价组织实施过程共分为四个阶段，包括前期准备、组织实施、分析评价、报告撰写（见图 1）：

图 1 绩效评价工作流程



### 1、前期准备

本次绩效评价工作的前期准备工作从 2022 年 8 月份开始，前期准备工作主要包括以下内容：

（1）进行专业理论知识学习。公司组织业务骨干人员参加绩效评价培训研讨会议，深入学习财政资金绩效评价的理论创新发展和实务前沿，为后期绩效评价工作有序开展提



供了坚实的理论支持。

(2) 成立绩效评价质量标准委员会。绩效评价质量标准委员会由具有良好理论素养和丰富实践经验的工作人员组成，包括注册会计师、税务师以及专家教授等组成。绩效评价质量标准委员会主要负责制定绩效评价指标体系、编写绩效评价实施方案、组织绩效评价人员培训、进行现场评价工作指导、撰写专项资金绩效评价总报告等工作。

(3) 制定绩效评价指标体系。绩效评价质量标准委员会负责制定绩效评价指标体系。本次绩效评价指标体系制定以《关于印发〈预算绩效评价共性指标体系框架〉的通知》（财预〔2013〕53号）和《财政部关于印发〈财政支出绩效评价管理暂行办法〉的通知》（财预〔2011〕285号），参照省财政厅预算绩效管理处印发的《财政重点项目第三方绩效评价组织实施工作流程》，结合项目的特有属性及项目实际情况，设计指标体系，进行指标细化和分值设定。

(4) 初步制定绩效评价实施方案。本次绩效评价实施方案由质量标准委员会制定初稿，针对委托方与相关专家意见质量指标委员会进行再次讨论并定稿。

(5) 进行绩效评价工作人员培训。评价工作开始前专门针对财政专项资金绩效评价工作进行了系统培训，培训工作由质量标准委员会组织，本次绩效评价员工培训内容包括绩效评价基础理论、绩效评价实务工作流程、绩效评价过程

中容易出现的问题和应对措施、绩效评价指标体系说明，其中指标体系说明包括指标说明、评价标准说明。

## 2、组织实施

本次绩效评价组织实施包括事前沟通、收集评价资料、针对项目单位提供的书面材料进行评价打分、现场评价四个部分。

### （1）事前沟通

在进驻项目单位之前，与济宁市兖州区财政局相关负责人、项目单位进行联系，就评价流程、评价时间安排、评价资料收集进行沟通，要求主管部门以及项目单位针对本次绩效评价工作进行相关资料准备工作。同时，由济宁市兖州区财政局相关负责人把绩效评价项目第三方单位负责人的联系方式告知项目单位，以便于及时沟通解决项目单位在资料准备过程中疑问。

### （2）书面评价

项目评价小组依据主管部门和项目单位提供的材料，按照评价指标体系对项目单位绩效情况进行打分。

①资料收集并审核。评价准备阶段要求各项目单位把相关评价材料准备齐全后统一归集到绩效评价的评价工作点。评价小组到达工作地点后，对项目单位提交的材料进行审核，针对每一个项目列出缺失资料清单，要求项目单位进行资料补充。

②书面资料评价打分。评价小组根据所收集资料，按照评级指标和评价标准，对全部项目进行打分。这一工作大幅度增加了绩效评价工作复杂性，但同时增加了绩效评价结果反映的全面性和评价结果精准性。

### （3）现场评价

现场评价的基本流程包括以下三个步骤：

①资料审核并进行二次收集。针对现场评价项目所提供的材料，进行资料清单的查阅，包括未提供原始资料的文件要求进行二次补充。

②书面评价。评价小组根据所收集资料，按照评级指标和评价标准，对需要现场评价的项目进行打分。

③现场评价。项目评价小组在书面评价结果基础上进行现场评价。现场评价主要包括实地考评和材料核实两方面。

### 3、评价分析

评价分析是本次绩效评价的主要过程，包括：

（1）各项目小组针对绩效评价打分情况，完成绩效评价汇总表；

（2）分指标对项目的业务和财务情况进行分析评价。

### 4、报告撰写

报告的撰写包括三个步骤。首先，质量标准委员会负责编制初稿并进行讨论修改；第二，与相关部门负责人就初稿进行讨论；第三，针对初稿的修改意见，质量标准委员会进

行初稿的修改，并经过济宁市兖州区财政局沟通汇报并审核后出具正式评价报告。

#### 四、评价结论及分析

##### （一）综合评价情况及结论

本次兖州区气象局迁建（2019-2021年）项目绩效评价得分87分，评价等级为“良”。该项目立项依据充分，程序规范，执行到位，项目基本实现了预期目标，取得了较好的社会效益。但存在的问题也较为突出，比如，部分绩效指标设置不符合要求；施工许可证等审批滞后；合同工期不合理，实际工期超出计划工期等等。

##### （二）绩效评价结果分析

###### 1.决策情况

决策指标满分为20分，分为三个二级指标：项目立项、绩效目标和资金投入，该项评价得分为17分。

###### 2.过程情况

过程指标满分为20分，分为两个二级指标：资金管理和组织实施，该项评价得分为17分。

###### 3.产出情况

产出指标满分为30分，分为四个二级指标：产出数量、产出质量、产出时效和产出成本，该项评价得分为23分。

###### 4.效益情况

项目绩效指标满分为30分，包含项目效益一个二级指

标，三个三级指标：社会效益、可持续影响和服务对象满意度，该项评价得分为 30 分。

### （三）评价得分及结论

#### 1. 评分得分

按照项目决策、项目过程、项目产出和项目效益的分析内容和思路，对济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目进行详细分析，总得分为 87 分。根据绩效评价综合结果，依据省财政厅相关规定确定该项目的等级为良。具体项目决策、过程、产出和效益的得分汇总表见下表 2:

**表 2. 指标评价得分汇总表**

一级指标	二级指标	满分	得分	得分率
A 决策 (20分)	A1 项目立项	6	6	100.00%
	A2 绩效目标	6	5	83.33%
	A3 资金投入	8	6	75.00%
B 过程 (20分)	B1 资金管理	8	8	100.00%
	B2 组织实施	12	9	75.00%
C 产出 (30分)	C1 产出数量	4	4	100.00%
	C2 产出质量	12	12	100.00%
	C3 产出时效	10	5	50.00%
	C4 产出成本	4	2	50.00%
D 效益 (30分)	D1 项目效益	24	24	100.00%
	D2 受益群众满意度	6	6	100.00%
合计		100	87	87.00%



## 2.评价结论

该项目立项依据比较充分，绩效目标合理，业务管理比较规范，资金到位及时，支出合规合理，但存在部分指标设置不符合要求，施工许可证等审批滞后，合同工期不合理，实际工期超出计划工期。项目实现了预期目标，相关工程设备按照相关实施方案的要求时间投入使用，取得了较好的社会效益。

## 五、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

项目决策分析主要从项目立项、项目绩效目标设定、资金投入安排等三个方面分析，满分 20 分，得分 17 分，得分率 85%。其中项目立项，得分为 6 分，得分率 100%；绩效目标设定得分为 5 分，得分率为 83.33%；资金投入安排得分 6 分，得分率 75%。各项得分情况如表 3：

**表 3.项目决策得分情况统计**

二级指标	三级指标	分值	评价得分
A1项目立项	A11立项依据充分性	3	3
	A12立项程序规范性	3	3
A2绩效目标	A21绩效目标合理性	3	3
	A22绩效指标明确性	3	2
A3资金投入	A31预算编制科学性	4	2
	A32资金分配合理性	4	4
合计		20	17

### 1.项目立项情况



### ① 立项依据充分性

根据兖州区政府 2016 年第 50 次常务会议纪要，为促进我区城市规划实施和老城区开发建设，区政府确定兖州国家基本气象站实施整体搬迁。区发展和改革局《关于济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目可行性研究报告的批复》

（兖发改〔2018〕08 号）同意建设兖州国家基本气象站迁建项目。批复内容：项目建设地点位于兖州区兴隆庄街道办事处中心路以东、大桥社区西南，项目拟新征用地面积 58.8 亩，建筑面积为 2508 平方米，其中：业务用房 1560 平方米、附属用房 816 平方米、传达室等 132 平方米。配套建设气象观测站、道路、供配电、绿化及给排水、大门等公用工程和设施。项目总投资 1,905.00 万元，资金来源全部为区级财政资金。

项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；项目立项与执行部门的职责范围相符，是其履职所需；属于公共财政支持范围。该指标得分 3 分。

### ② 立项程序规范性

根据兖州区政府 2016 年第 50 次常务会议纪要，为促进我区城市规划实施和老城区开发建设，区政府确定兖州国家基本气象站实施整体搬迁。委托山东中明工程咨询有限公司于 2018 年 1 月编制济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项

目可行性研究报告(修正)(鲁中明可研编字(2018)第2001号)。

项目资金严格按照程序报批。审批文件、材料符合相关要求;事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。该指标得分3分。

## 2.绩效目标情况

### ①绩效目标合理性

根据绩效目标申报表,年度目标:保证各类地面气象观测系统地、连续地进行,满足规范规定的准确度要求,提供及时有效的观测数据,为天气预报、气象信息、气候分析、科学研究和气象服务提供重要的依据。考察项目的绩效目标,绩效目标与实际工作内容具有相关性、预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,绩效目标设置合理。

该指标得分3分。

### ②绩效指标明确性

根据绩效目标申报表,该项目绩效目标设置了具体的产出指标和效益指标,产出数量、质量、成本和时效等指标值清晰、可衡量,经济效益、社会效益、生态效益指标比较具体,指标值清晰、可衡量。但是数量指标设置为“气象站供电安装、线路改造和建设”,指标值为650万元,指标分类错误,该指标为成本指标,产出数量指标应反映预算部门计划完成的产品或服务数量,效益指标“提升生产生活空气质量”不能



反映项目相关产出对社会发展带来的影响和效果，酌情扣分 1 分，该指标得分 2 分。

### 3.资金投入情况

#### ①预算编制科学性

2018 年 1 月 12 日获得济宁市兖州区发展和改革委员会“关于济宁市兖州国家基本气象站迁建工程建设项目可行性研究报告的批复”（兖发改【2018】08 号），项目总投资 1,905.00 万元，资金来源全部为区级财政资金。2020 年 8 月 17 日济宁市兖州区财政投资评审服务中心对兖州气象局报送的“兖州国际基本气象站项目追加工程预算”进行了评审，并出具了“关于兖州国家基本气象站项目追加工程预算的评审报告”（兖财审预报字【2020】第 80 号），项目追加工程预算评审额为 1,743, 861.94 元。兖州国家基本气象站项目追加工程预算后，项目投资由原批复金额 1,905.00 万元变为 2,079.39 万元。根据工程进度，2019 申请拨付 650 万元，2020 年申请拨付 630 万元，2021 年申请拨付 531.34 万元。

济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目预算编制经过科学论证；预算内容与项目内容匹配；预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，项目进行科学预算编制和可行性分析，每一笔预算均有相关工作任务与之相对应。由于期初项目预算投资金额与实际项目投资金额估算存在较大差额，进行了一次追加工程预算，酌情扣分 2 分，该指标

得分 2 分。

### ②资金分配合理性

该指标反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性。

①预算资金分配依据批复的可行性研究报告、签订的施工合同和采购合同、实际执行情况；②资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应，资金实际分配情况详见附件 2：兖州国家基本气象站迁建项目经费落实情况。该指标得分 4 分。

## （二）项目过程情况

项目过程分析主要从资金管理和组织实施两个方面分析，满分 20 分，得分 17 分，得分率 85%。其中在资金管理得分为 8 分，得分率 100%；在组织实施得分为 9 分，得分率 75%。各项得分情况如表 4：

**表 4.项目过程得分情况统计**

二级指标	三级指标	分值	评价得分
B1 资金管理	B11 资金到位率	2	2
	B12 预算执行率	2	2
	B13 资金使用合理合规性	4	4
B2 组织实施	B21 管理制度健全性	4	4
	B22 制度执行有效性	4	4
	B23 建设程序合规性	4	1
合计		20	17

### 1.资金管理情况

#### ①资金到位率



资金到位率反映实际到位资金与预算资金的比率，反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。根据兖州区气象局提供的济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目资金申请文件和兖州国家基本气象站建设经费支出情况，2019年申请资金650万元，建设经费累计支付6491356.6元，剩余额度：8643.4元，已全部收回，2020年申请资金630万元，建设经费累计支付6299497.44元，剩余额度：502.56元，2021年申请资金531.34万元，建设经费累计支付5313301.52元，剩余额度：98.48元，已全部收回。资金到位率基本能够达到100%。该指标得分2分。

### ② 预算执行率

预算执行率反映项目预算资金是否按照计划执行，反映或考核项目预算执行情况。根据兖州区气象局提供的兖州国家基本气象站建设经费支出情况、兖州国家基本气象站迁建项目经费落实情况表、项目资金支付凭证，预算资金全部按照计划执行，预算执行率为100%。该指标得分2分。

### ③ 资金使用合规性

根据现场调研和资料审核结果，资金使用合理、合规，  
①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付有完整的审批程序和手续；③符合项目预算批复或合同规定的用途；④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；⑤按规定实施政府采购和政府购买

服务。该指标得分 4 分。

## 2.组织实施情况

### ①管理制度健全性

项目实施单位的各项管理制度体系健全，反映与考核财务和业务等各项管理制度对项目顺利实施的保障情况。项目执行单位制定了项目具体实施、业务的具体开展以及项目过程管理、项目的竣工与验收等相关的工作制度，并对相关制度进行汇总汇编，形成《济宁市兖州区气象局管理制度汇编》。该指标得分 4 分。

### ②制度执行有效性

在具体项目的执行和实施中遵守相关法律法规和相关管理规定，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等均能落实到位；项目合同书、设计资料和图纸、验收报告、监理报告、工程审计报告、技术鉴定等资料较为齐全并能够及时归档。制度执行基本有效，该指标得 4 分。

### ③建设程序合规性

1、项目委托山东中明工程咨询有限公司于 2018 年 1 月编制该项目可行性研究报告，区发展和改革局《关于济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目可行性研究报告的批复》（兖发改〔2018〕08 号）同意建设兖州国家基本气象站迁建项目；根据开工报告，办公用房、附属用房于 2019 年 5 月 10 日开工。2020 年 8 月 5 日，区行政审批服务局核发用地



预审与选址意见书（用字第 370822[2020]003 号）。2020 年 10 月 12 日，区自然资源局核发国有建设用地划拨决定书（兖州-02-2020-0006 号）。2020 年 11 月 2 日，区自然资源局核发国有建设用地使用权证书（鲁（2020）兖州区不动产权第 0010286 号）。2020 年 12 月 4 日，区行政审批服务局核发建设工程规划许可证（建字第 0822[2020]042 号）。2020 年 12 月 14 日，区行政审批服务局核发建筑工程施工许可证（编号 370882202012140101）。施工许可审批滞后，获得许可证之前即开工，未提供其他准予容缺开工的批复文件，扣 2 分。

2、项目实施前执行招投标程序确定实施企业，签订合同。安装建设类项目执行监理制。施工合同约定工期为 2019 年 5 月 10 日至 2019 年 9 月 7 日，工期为 120 天。可行性研究报告中计划项目建设期为 12 个月，其中前期准备、施工设计、项目招投标分别用时 1 个月。施工合同约定工期远低于可研计划建设工期，缺乏合理性，扣 1 分。

3、项目竣工后，由勘察单位、建设单位、监理单位、设计单位、施工单位等组成验收小组联合验收，查看项目资料、现场查验项目质量、工程量，经过开会充分讨论，拿出验收意见，形成验收报告。

4、根据施工及付款进度，施工企业将报账需要的用款申请审批表、项目建设合同、项目工程、财务验收报告或验收表、专业发票等资料提交给气象局，经审核签字后的将项

目资金直接拨付到项目施工方账户。

5、完工的项目资料需要归档，资料内容包括：项目实施方案、上级批复项目的文件、项目合同、监理资料、项目初验报告、申请验收报告、竣工验收表、工程竣工结算审计报告、资金用款申请审批表、报账发票、财务决算报告等。档案在气象局存档，并安排专人管理。该项目得分1分。

### （三）项目产出情况

项目产出分析主要从产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个方面分析，满分30分，得分23分，得分率76.67%。其中产出数量得分为4分，得分率100%；产出质量得分为12分，得分率为100%；产出时效得分5分，得分率50%；产出成本得分为2分，得分率为50%。各项得分情况情况如表5：

**表5.项目产出得分情况统计**

二级指标	三级指标	分值	评价得分
C1产出数量	C11实际完成率	4	4
C2产出质量	C21工程验收合格率	4	4
	C22设备投入使用率	4	4
	C23配套设施完好和使用率	4	4
C3产出时效	C31工程完成及时率	4	1
	C32设备采购及时率	3	1
	C33投入使用及时率	3	3
C4产出成本	C41预算控制率	4	2
合计		30	23



## 1.产出数量

### ①实际完成率

2019年5月，施工队伍开始进场施工。2020年下半年，工程竣工并被国家、省、市气象局实地验收通过，2020年12月31日20时顺利完成业务切换。兖州国家基本气象站新址占地面积58.8亩，总建筑面积1801平方米，包括业务用房、附属用房和气象观测站等，其中业务用房包含气象业务大平面，用于开展天气会商、气象预报预测、防灾减灾和气象服务等业务。气象观测站配套建设称重降水观测仪、激光雨滴谱仪、闪电定位仪、气溶胶质量浓度观测仪、天气现象智能观测系统等多种气象仪器，进一步提高了监测预报能力和气象服务水平。施工完成率达到100%，该指标得分4分。

## 2.产出质量

### ①工程验收合格率

根据气象站业务办公用房建设工程、气象站附属用房建设工程质量验收报告，气象站业务办公用房、气象站附属用房质量验收合格。该指标得分4分。

### ②设备投入使用率

项目设备投入使用过程中实际使用率，用以反映项目产出质量的实现程度。2020年下半年，工程竣工并被国家、省、市气象局实地验收通过，2020年12月31日20时顺利完成业务切换。该指标得分4分。



### ③配套设施完好和使用率

目前项目配套设施完好，处于可正常使用状态。该指标得分 4 分。

## 3.产出时效

### ①工程完工及时率

该指标反映相关工程的建设是否按照相关文件要求规定的时间内完成，用来反映项目产出时效的完成效果。济宁市兖州国家基本气象站迁建工程建设项目于 2019 年 5 月开工建设，主体工程于 2020 年 8 月 13 日竣工。2020 年 8 月 27 日，项目建设单位会同设计单位、勘察、监理单位及项目施工单位等有关人员对业务办公用房及附属用房工程组织验收（合格证书编号.核字第 370812202102091 号），项目质量合格、同意验收交付使用。详见表 6 完工及验收情况表：

**表 6.完工及验收情况表**

分项工程名称	施工期间	验收时间	验收结果
业务办公用房及附属用房	2019/5/10-2020/8/13	2020/8/27	合格
室外主道路、铺装、给排水、电气等工程	2019/10/26-2020/4/23	2020/11/9	合格
室外绿化工程	2019/10/26-2020/4/23	2021/1/20	合格
线路迁改及箱变配电工程（土建）	2020/4/20-2020/6/9	2020	合格
室外附属项目	2019/9/8-2019/9/30	2020/12/03	合格

可行性研究报告中计划项目建设期为 12 个月，实际工期超出约定工期，扣 3 分，该指标得分 1 分。

### ②设备采购及时性



该指标用以反映设备的采购是否按照相关文件要求规定时间完成。根据《基本建设项目竣工财务决算审核报告》等相关材料，询问相关负责人，办公及运营设备的采购于2021年7月完成，可行性研究报告中计划设备安装调试于土建工程完工后不超过2个月完成，实际工期超出计划工期，扣2分，该指标得分1分。

### ③投入使用及时率

该指标用以反映相关工程设备是否按照相关实施方案的要求时间内投入使用，可以衡量项目产出时效的效果。查阅相关材料，询问相关负责人，2020年12月31日20时顺利完成业务切换。该指标得分3分。

## 4.产出成本

### ①预算控制率

济宁市兖州国家基本气象站迁建工程项目总体决算值为21,705,865.35元，较总体预算值20,793,861.94元超支工程建设资金912,003.41元，超支幅度为4.38%。超支主要原因系工程项目设计变更，兖州区气象局对工程变更程序严格管理，不存在施工方独自实施的工程变更。为严格控制工程投资，济宁市兖州区气象局在保证工程进度和质量的前提下，对发生的费用严格控制，对工程变更、签证严格按相关程序进行，对费用的变更均经过有关单位确认，工程量由济宁市兖州区气象局严格审核。工程建设是一个动态的过程，建筑

材料可能出现价格上涨，施工单位及时掌握可能上涨的材料信息，提前备料，节约工程成本。本项酌情扣 2 分，得 2 分。

#### （四）项目效益情况

项目效益从经济效益、社会效益、生态效益和可持续性发展等四个方面分析，得分 30 分，得分率为 100%。各项得分情况如表 7：

**表 7.项目效益得分情况统计**

二级指标	三级指标	分值	评价得分
D1项目效益	D11经济效益	6	6
	D12社会效益	6	6
	D13生态效益	6	6
	D14可持续发展影响	6	6
D2受益群众满意度		6	6
合计		30	30

#### 1.项目效益

##### ①经济效益

该项目实施完成后没有直接的经济效益，但是长期以来，兖州国家基本气象站为气象预测预报和防灾减灾工作提供准确、详实的气象资料，为济宁机场迁建等重大工程和大气污染防治等重点工作提供数据支撑，为全区经济社会发展提供了有力的气象保障。该指标得分 6 分。

##### ②社会效益

##### 1.解决城市建设与气象探测环境保护问题

济宁市兖州区为改善市民居住条件和生活质量，提高城



市承载能力，促进经济社会发展和城市面貌的提升，需要对气象观测场周边进行较大规模的城镇化改造和基础设施建设，由于受气象探测环境保护的限制，观测场周边的城市建设不能按计划推进，城市发展与气象探测环境保护的矛盾日益突出，对兖州气象事业可持续发展及城市建设造成严重影响。该项目的实施有利于解决城市建设与气象探测环境保护问题，使气象事业更好地服务于济宁市兖州区经济社会发展。

## 2.提升综合气象服务能力

实施济宁市兖州区国家基本气象站迁建项目，不仅是改善现有不利气象工作环境的必要手段，也是按照“四个一流”台站建设要求，全面落实中国气象局关于推进气象现代化建设和县级气象机构综合改革等战略部署，以强化公共气象服务和社会管理职能为主线，以提高气象综合业务服务能力和增强发展活力为重点，进一步明确业务建设需求和功能定位，科学控制建设标准，统筹使用建设资金，严格规范建设程序，有序推进基层气象机构基础设施建设。2020年下半年，工程竣工并被国家、省、市气象局实地验收通过，2020年12月31日20时顺利完成业务切换。项目具有较好的社会效益，该指标得分6分。

### ③生态效益

项目严格执行施工期环境保护措施、运营期污染治理措施，项目区内设有绿地，能够绿化和美化项目区周围环境。

部分项目具有较好的生态效益，该指标得分 6 分。

#### ④可持续发展影响

根据济宁市众成建筑工程施工图审查有限公司出具的《兖州国家基本气象站业务用房、附属用房、储藏室、门卫室、配电室、农业排灌变配电室迁移技术性审查报告》（2018-050），工程设计使用年限为 50 年，项目可持续运营年限 $\geq 30$  年，可长期发挥作用。该指标得分 6 分。

#### 2.受益群众满意度

在现场评价过程中，走访咨询和调查相关受益者，项目建设对当地群众就业、收入增加、项目建设等满意度方面进行了调查，受益群众较满意。该指标得分 6 分。

### 六、取得的成效

兖州国家基本气象站迁建工程建设项目于 2019 年 5 月开工建设，主体工程于 2020 年 8 月 13 日竣工。2020 年 8 月 27 日，项目建设单位会同设计单位、勘察、监理单位及项目施工单位等有关人员对业务办公用房及附属用房工程组织验收（合格证书编号.核字第 370812202102091 号），项目质量合格、同意验收交付使用。详见表 8 完工及验收情况表：

**表 8.完工及验收情况表**

分项工程名称	施工期间	验收时间	验收结果
业务办公用房及附属用房	2019/5/10-2020/8/13	2020/8/27	合格
室外主道路、铺装、给排水、电气等工程	2019/10/26-2020/4/23	2020/11/9	合格



分项工程名称	施工期间	验收时间	验收结果
室外绿化工程	2019/10/26-2020/4/23	2021/1/20	合格
线路迁改及箱变配电工程 (土建)	2020/4/20-2020/6/9	2020	合格
室外附属项目	2019/9/8-2019/9/30	2020/12/03	合格

## 七、存在的问题及原因分析

### (一) 部分绩效指标设置不符合要求

产出数量指标设置为“气象站供电安装、线路改造和建设”，指标值为 650 万元，指标分类错误，该指标为成本指标，产出数量指标应反映预算部门计划完成的产品或服务数量，效益指标“提升生产生活空气质量”不能反映项目相关产出对社会发展带来的影响和效果。

### (二) 施工许可证等审批滞后

根据开工报告，办公用房、附属用房于 2019 年 5 月 10 日开工。2020 年 8 月 5 日，区行政审批服务局核发用地预审与选址意见书（用字第 370822[2020]003 号）。2020 年 10 月 12 日，区自然资源局核发国有建设用地划拨决定书（兖州-02-2020-0006 号）。2020 年 11 月 2 日，区自然资源局核发国有建设用地使用权证书（鲁（2020）兖州区不动产权第 0010286 号）。2020 年 12 月 4 日，区行政审批服务局核发建设工程规划许可证（建字第 0822[2020]042 号）。2020 年 12 月 14 日，区行政审批服务局核发建筑工程施工许可证（编号 370882202012140101）。施工许可证等审批滞后，获得许



可证之前即开工，也未提供其他准予容缺开工的批复文件。

### （三）合同工期不合理，实际工期超出计划工期

施工合同约定工期为 2019 年 5 月 10 日至 2019 年 9 月 7 日，工期为 120 天。可行性研究报告中计划项目建设期为 12 个月，其中前期准备、施工设计、项目招投标分别用时 1 个月。施工合同约定工期远低于可研计划建设工期，缺乏合理性。工程建设项目于 2019 年 5 月开工建设，主体工程于 2020 年 8 月 13 日竣工。2020 年 8 月 27 日，项目建设单位会同设计单位、勘察、监理单位及项目施工单位等有关人员对业务办公用房及附属用房工程组织验收，实际工期超出计划工期。

## 八、有关建议

### （一）建议提高绩效指标设置的规范性

产出指标是对预期产出的描述，包括数量指标、质量指标、时效指标等二级指标，其中，数量指标反映预期提供的公共产品或服务数量，应根据项目活动设定相应的指标内容。数量指标应突出重点，力求以较少的指标涵盖体现主要工作内容。该项目可以用房屋建设工程量、气象站供电安装、线路改造和建设工程量等衡量产出数量。效益指标是对预期效果的描述，包括经济效益指标、社会效益指标、生态效益指标等二级指标，其中，社会效益指标反映相关产出对社会发展带来的影响和效果，用于体现项目实施当年及以后若干年在提升治理水平、落实国家政策、推动行业发展、服务民生



大众、维持社会稳定、维护社会公平正义、提高履职或服务效率等方面的效益。该项目可以用“是否解决城市建设与气象探测环境保护问题”、“提升综合气象服务能力情况”等衡量社会效益。

## （二）规范项目流程，完善档案管理

建议制定和完善相关制度办法，弥补建设项目制度上的管理空档，如为进一步规范政府投资项目建设流程和管理，制定实施意见，规范流程、明确职责、严肃纪律，强化监管。严格落实立项审批程序和标准，项目立项应在进行了全面调查摸底及有效论证的基础上确定，尽可能一次性核准总规模，减少多次追加批复。重视会计基础工作，加强合同管理，认真落实合同审核制度，确保合同的完整、严谨。

## （三）严格按建设程序实施项目建设

1.做好施工前期准备工作。为保证项目按期完工，必须要在征地拆迁工作已经基本完成，施工过程中不会出现用地纠纷，保证交付的场地可以正常进场施工条件下启动项目建设；地勘设计达到一定深度，避免施工过程中变更过多；三通一平已经完成，无缺水、缺电影响施工的情况，场地已基本平整，无需施工单位进行大量的土方施工和地下管线迁移等工作。

2.根据实际情况确定合理工期。某些影响较大的项目，何时开工、工期多少相关单位均有要求，但有些要求明显与建设程序及实际情况不相符合，致使合同工期形同虚设。因



此合同签订时，必须在尊重事实、尊重科学的前提下，合理确定工期。

3.加强变更管理，减少因变更造成的返工。开工前必须对设计图纸进行非常认真的审查和进行技术交底。图纸会审和技术交底会尽可能找出设计图纸中的问题，同时充分与施工单位协调沟通，在施工过程中尽量避免出差错，从而减少变更和返工，影响工期。

4.及时组织竣工验收。项目施工完成后，若施工单位竣工资料收集完整，建设单位应及时组织相关单位进行竣工验收，避免造成工期延误。

## 九、其他需要说明的问题

无

- 附件：1. 绩效评价得分表  
2. 问题清单  
3. 调查分析报告  
4. 2023 年预算项目支出绩效目标表

**附件1：绩效评价得分表**

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	得分
A决策 (20分)	A1项目立项 (6分)	A11立项依据充分性 (3分)	项目立项是否符合法律法规相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点：①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3
		A12立项程序规范性 (3分)	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点：①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3
	A2绩效目标 (6分)	A21绩效目标合理性 (3分)	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点：（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标，下同）①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	3
		A22绩效指标明确性 (3分)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况	评价要点：①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	得分
	A3资金投入 (8分)	A31预算编制科学性 (4分)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点:①预算编制是否经过科学论证;②预算内容与项目内容是否匹配;③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制;④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	2
		A32资金分配合理性 (4分)	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点:①预算资金分配依据是否充分;②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	4
B过程 (20分)	B1资金管理 (8分)	B11资金到位率 (2分)	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)X100%。实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	2
		B12预算执行率 (2分)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)X100% 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	2
		B13资金使用合理合规性 (4分)	项目建设资金各项组成部分合理,结构合理。项目资金使用是否符合相关的财务管理	评价要点:①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;③是否符合项目预算批复或合	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	得分
			制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	同规定的用途;④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况;⑤是否按规定实施政府采购和政府购买服务。	
	B2组织实 施 (12分)	B21管理制 度健全性 (4分)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点:①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4
		B22制度执 行有效性 (4分)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点:①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;②项目调整及支出调整手续是否完备;③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	4
		B23建设程 序合规性 (4分)	建设项目的立项和设计、组织实施过程以及监理和后期维护和监督管理程序合规	评价要点:①建设项目的立项和设计程序是否合规;②建设项目的组织实施过程以及监理程序是否合规;③建设项目的维护和监督管理程序是否合规	1
C产出 (30分)	C1产出数 量 (4分)	C11实际完 成率 (4分)	绩效目标完成率,项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	评分要点:该项分值12分。对照绩效目标或其他任务目标,对项目完成情况进行评价【完成率=(实际完成量/计划完成量)×100%】	4
	C2产出质 量	C21工程验 收合格率	相关工程的建设是否按照相关文件要求完成,用来反映项	评分要点:工程验收合格率≥60%,否则,酌情扣分	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	得分
	(12分)	(4分)	目产出的完成效果		
		C22设备投入使用率 (4分)	项目设备投入使用过程中实际使用率,用以反映项目产出质量的实现程度	评分要点:设备投入使用率=实际使用天数(小时)/应当使用天数(小时)*100%=100%,否则,酌情扣分	4
		C23配套设施完好和使用率 (4分)	生活配套设施的完好程度,对生活的影响,以及配套设施的使用程度	评分要点:现场评价和走访访问,配套设施建设质量,利用率高低等。	4
	C3产出实效 (10分)	C31工程完成及时率 (4分)	相关工程的建设是否按照相关文件要求规定时间内完成,用来反映项目产出时效的完成效果	评价要点:工程完成及时率=100%,否则,酌情扣分	1
		C32设备采购及时性 (3分)	相关工程设备的采购是否按照相关文件要求规定时间内完成,用来反映项目产出时效的完成效果	评价要点:设备采购及时率=100%,否则,酌情扣分	1
		C33投入使用及时率 (3分)	相关工程设备是否按照相关实施方案的要求规定时间内投入使用,用来反映项目产出时效的完成效果	评价要点:投入使用及时率按照实施方案或合同规定,否则酌情扣分	3
	C4产出成	C41预算控	相关工程的建设是否超过相	评价要点:预算控制率=实际使用金额/计划使用金额	2

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	得分
	本 (4分)	制率 (4分)	关文件计划的金额,用来反映项目产出成本的完成效果	*100%<100%,否则,酌情扣分	
D效益 (30分)	D1项目效益 (24分)	D11经济效益 (6分)	项目实施所产生的经济效益	项目实施所产生的经济效益,项目租金或入股分红情况等。	6
		D12社会效益 (6分)	项目实施所产生的社会效益	项目实施所产生的社会效益等,农民的收入增长情况、贫困群众脱贫情况、项目安置当地移民或贫困群众情况、移民和安置区居民投诉量等。	6
		D13生态效益 (6分)	项目实施所产生的生态效益,对当地生态环境的影响和保护。	项目实施所产生的生态效益等。根据项目实际情况分析。	6
		D14可持续发展影响 (6分)	项目的可持续发展和影响	项目实施所产生的可持续影响等,主要分析项目未来的收益、可持续性等。根据项目实际情况有选择地设置和细化。	6
	D2受益群众满意度 (6分)	移民对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。采取社会调查和走访询问的方式。	6	
合计					87

## 附件2：问题清单

问题分类	序号	问题描述	项目责任单位
项目立项存在的问题	1	部分绩效指标设置不符合要求。	兖州区气象局
资金落实存在的问题	1	无	兖州区气象局
业务管理存在的问题	1	施工许可证等审批滞后，获得许可证之前即开工，也未提供其他准予容缺开工的批复文件。	兖州区气象局
	2	施工合同约定工期远低于可研计划建设工期，缺乏合理性。	兖州区气象局
项目产出存在的问题	1	无	兖州区气象局
项目效益存在的问题	1	无	兖州区气象局
备注：			

## 附件3：调查分析报告

# 2021 年度兖州区气象局迁建（2019-2021）

## 绩效评价调查分析报告

### 一、调查背景

根据兖州区政府 2016 年第 50 次常务会议纪要，为促进我区城市规划实施和老城区开发建设，区政府确定兖州国家基本气象站实施整体搬迁。充分考虑气象局工作的特有属性，在经济性、效率性、有效性和公平性原则的基础上，按照科学规范、简洁实用、目标导向、绩效突出、合理分类和综合评价的要求，开展本次调查分析工作。

### 二、调查问卷内容

#### （一）调查对象基本信息

本次调研对象为随机采访兖州区普通市民及兖州区气象站迁建地址周边居民。

#### （二）调查对象基本问题

为了了解兖州区居民对兖州区气象站迁建项目的了解程度，及对兖州区气象站迁建项目的看法，评价工作组开展了项目满意度调查工作。

### 三、调查方式及计划

#### （一）调查方式

针对上述问卷对象开展问卷调查，在全面调研开展之前先进行论证，根据论证结果对问卷和抽样方式进行修改调整。

## （二）抽样方式

本次问卷调查采用的方式为简单随机抽样，即对兖州区普通市民及兖州区气象站迁建地址周边人员随机进行随访，总体中的每个个体都有相等的被选中的机会，能够以最佳的方式去创造一个真正代表总体的样本。

## 四、问卷的发放和回收

本次调查共发放问卷 200 份，回收问卷 185 份，其中有效问卷 185 份。

## 五、调查结果分析

本次调查共回收有效问卷数量 185 份，问卷调查显示，受调查对象了解气象站迁建项目的有 172 人，占调查人数的 92.97%；不了解气象站迁建项目的占 13 人，占调查人数的 7.03%。综上所述可以看出，调查对象基本上都了解气象站迁建项目。

受调查对象中对气象服务满意的有 175 人，占调查人数的 94.59%；了解国家级气象站标准的有 162 人，占调查人数的 87.57%；赞成气象站迁建的有 169 人，占调查人数的 91.35%；对兖州区气象站服务管理水平满意的有 179 人，占调查对象的 96.76%；对兖州区气象站迁建项目满意的有 182 人，占调查对象的 98.38%。综上所述可以看出，2021 年度兖州区气象局迁建（2019-2021）项目按照预定计划实施，达到了项目的预期效益。

## 六、调查结论

根据调查结果，绝大多数被调查对象对该项目实施表示非常满意，认为兖州区气象站迁建项目实施过程有效且能够达到预期效果，项目总体满意度较高。

# 2021 年度兖州区气象局迁建(2019-2021) 项目满意度调查问卷

——调查对象：兖州区市民

受兖州区财政局委托，山东德睿融投资咨询有限公司对2021年度兖州区气象局迁建(2019-2021)项目进行绩效评价。根据评价需要开展本次满意度调查，及时掌握兖州区居民的意见和建议，督促相关部门研究解决实施过程中出现的困难和问题，不断提升就业管理服务水平，特做此调查。非常感谢您抽出宝贵时间来完成这份调查，我们希望倾听您的心声，为您提供更满意的服务！请如实填写以下内容：

1. 您对兖州区气象服务是否满意？
  - A.非常满意
  - B.满意
  - C.一般
  - D.不满意
2. 您是否了解国家级气象站相关标准？
  - A.非常了解
  - B.了解
  - C.一般
  - D.不清楚
3. 您是否了解兖州区气象局迁建项目？
  - A.非常了解
  - B.了解
  - C.一般
  - D.不清楚
4. 您是否赞成兖州局气象站项目迁建？

A.非常赞成

B.较赞成

C.一般

D.不赞成

5. 您对兖州区气象站管理服务水平是否满意?

A.非常满意

B.满意

C.一般

D.不满意

6. 您对兖州区气象站迁建是否满意?

A.非常满意

B.满意

C.一般

D.不满意

7. 您对兖州区气象局迁建项目及兖州区气象站相关工作有何意见或建议?

## 附录4：2023年预算项目支出绩效目标表

### 2023年预算项目支出绩效目标表

项目名称	兖州国家基本气象站迁建工程项目			
主管部门	济宁市兖州区气象局			
项目单位	济宁市兖州区气象局本级			
资金情况	金额：203.46万元			
项目目标	实施济宁市兖州区国家基本气象站迁建项目，不仅是改善现有不利气象工作环境的必要手段，也是按照“四个一流”台站建设要求，全面落实中国气象局关于推进气象现代化建设和县级气象机构综合改革等战略部署，以强化公共气象服务和社会管理职能为主线，以提高气象综合业务服务能力和增强发展活力为重点，进一步明确业务建设需求和功能定位，科学控制建设标准，统筹使用建设资金，严格规范建设程序，有序推进基层气象机构基础设施建设为目标。			
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
年度绩效指标	产出指标	数量指标	全年地面气象观测天数	365天
		质量指标	地面观测数据传输率	>98.5%
		时效指标	及时完成地面观测和数值预报天数	一年
		成本指标	预算成本控制数	≤203.46万元
	效益指标	经济效益指标	服务工农业范围	全区
		社会效益指标	每月发送气象产品份数	≥30万份
		生态效益指标	防灾减灾，保护环境	效果明显
		可持续影响指标	项目持续影响时间	全年
	满意度指标	服务对象满意度指标	农民满意度	≥95%

注：一年期项目填报此表