

济宁市兖州区农业农村局文件

济兖农字〔2021〕87号

济宁市兖州区“十四五”农业农村现代化规划 (2021—2025)

序言

“十四五”时期是我国实现第二个百年奋斗目标的第一个五年，开好局、起好步至关重要，对第二个百年奋斗目标顺利实现影响深远。这一时期也是兖州区加快追赶超越步伐、推动农业农村高质量发展、促进乡村振兴战略加快实施的重要阶段。为有序推进兖州区农业农村现代化高质量发展，加快全区乡村振兴战略实施步伐，编制以下《济宁市兖州区“十四五”农业农村现代化规划（2021—2025）》。

一、“十三五”农业农村发展取得的成就

“十三五”计划实施以来，兖州区委、区政府坚持以科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，大力发展

现代农业，积极推进新农村建设，农业生产不断迈上新台阶，农村现代化指数不断提高，为实施乡村振兴战略打下了坚实基础。兖州区先后被评为“全国科技进步先进市”、“全国节水型社会建设达标县”、“全国主要农作物生产全程机械化示范区”、“山东省‘两全两高’农业机械化示范区”、“全国新时代文明实践中心建设试点县”，获批全省唯一的“农机化与信息化技术融合示范区”，被确定为“全国小农水设施产权改革试点”、“全省水权改革试点”、“山东省第一批优质小麦区域性良种繁育基地”、“国家第二批小麦区域性良种繁育基地”。兖州农机产业被确定为全国第四批产业集群区域品牌建设试点单位，2020年5月兖州区被命名为“山东省农产品质量安全县”。

（一）农业综合生产能力稳步提高

1、粮食单产和科技水平不断提高。“十三五”期间，推进了全区农机农艺进一步高度融合，创新推广了兖州区小麦玉米一体化新型种植模式。培育了自有知识产权的小麦新品种红地 95、红地 166、红地 176、红地 87，引进推广了以济麦 22、济麦 44 和郑单 958、德单 5 号为代表的优质小麦、玉米品种，促进了全区粮食单产和质量双提高；植保智能化监测技术得到推广应用，实现了农作物病虫害准确预报，降低了单位耕地面积农药使用量，提升了绿色防控、统防统治覆盖率和农药利用率；通过推进实施基层农技推广补助项目和新型职业农民培育工程，促进了农业产学研融合发展。从 2016 年至 2020 年，全区粮食单产稳步提升，小麦由 2016 年的 557 公斤/亩提高到 570.4 公斤/亩，玉米由 2016 年的 611.5 公斤/亩提高到 625.6 公斤/亩。

2、农业生产结构不断优化。着力推进了农业供给侧结构性改革，加强了粮食内部种植结构调整，建立了 15 万亩优质强筋小麦生产基地、25 万亩优质玉米生产基地。借助山东省优质小麦区域性良种繁育基地和国家小麦良种繁育基地的建设，带动种子企业的发展，小麦良种生产基地面积稳定在 12 万亩。秋作物种植结构得到优化调整，缩减了玉米种植面积，大豆面积持续增加至 6 万亩，每年为本区持证企业繁种 5000 余亩，为外县市繁种 40000 余亩。花生及小杂粮种植面积相对稳定。2019 年，全区农作物总播种面积 84.38 万亩，其中粮食总面积 69.41 万亩，经济作物总面积 14.97 万亩。积极培育发展蔬菜产业，蔬菜种植面积由 2016 年的 6.56 万亩，提高到 2020 年的 8.6 万亩，100 亩以上蔬菜种植基地已达 20 个，30 亩到 100 亩的蔬菜种植基地 16 个，蔬菜生产合作社 15 个，“十有”标准化蔬菜生产基地 13 处；无公害认证蔬菜品种 7 个，绿色认证蔬菜品种 8 个。创建省级标准化蔬菜生产园区 3 处，省级乡村旅游示范点一处，省级农产品知名品牌一个。培育了蔬菜休闲采摘、一分地菜园种植等蔬菜示范园区 5 处。引进种植妙香草莓、西州蜜甜瓜等蔬菜新品种 40 多个，推广水肥一体化、理化诱控技术 20 余项，蔬菜标准化生产水平进一步提升，为全区设施农业的长久、持续及高效发展打下了坚实的基础。

3、农田设施不断完善。“十三五”期间，全区实施各类农田治理项目 9 个，累计投入 24546.16 万元，其中，中央财政资金 17029.1 万元，地方财政资金 7429.2 万元，社会资金 87.86 万元，共治理耕地 19.29 万亩。五年来，通过实施各类农田治理项目，

极大完善了农田基础配套设施，改善了耕地质量生态环境，增强了农田抵御自然灾害的能力，提升了农业综合生产能力，促进了农民持续增收。评估显示，建成的高标准农田耕地质量提升 1 个等级，亩均粮食产量提高 90 公斤左右，节水 24% 左右，化肥农药施用量分别减少 13% 和 19% 左右，平均每亩可带动农民增收近 500 元。建成的高标准农田管护得当，基础设施可有效运转 10 年以上，农业生态环境明显改善。

4、农村居民可支配收入不断提高。2016 年至 2019 年，全区农民人均可支配收入由 15077 元提高到 19329 元。

（二）农机化水平大幅度提高

1、农机装备结构持续优化。2019 年底，全区农机总动力达到 67.3 万千瓦，农机原值 6.1 亿元，全区有拖拉机 5539 台，自走式谷物联合收获机 1470 台，各类配套机具 17725 台套。大型拖拉机、高性能机具占比持续提高，植保机械、粮食烘干机械保有量增速较快，保护性耕作、玉米精量施肥播种、机械化收获、深松整地、秸秆综合利用、机械化植保、机械化烘干等高效农机装备和技术得到有效示范推广，累计实施农机深松整地作业面积 40 万亩。

2、农机作业机械化水平不断提高。全区农作物耕种收综合机械化率达到 96%，主要农作物生产基本实现全程机械化，农机作业由耕种收环节为主向全程机械化拓展，由种植业向畜牧业、林业、设施农业、农产品初加工业等领域全面延伸，农业生产各业机械化水平大幅提升。

3、农机社会化服务能力明显提升。通过加大政策扶持力度，

鼓励新型农机化作业服务组织建设，目前已建成农机专业合作社 64 家，其中“五有”标准合作社近 30 家，国家级、省级、市级示范社 10 家。农机服务组织开展规范化、标准化农机作业效率越来越高，农业机械的替代效益明显提升，农机安全生产形势持续稳定向好。

4、农机工业聚集发展。农机产业是兖州的传统优势产业，兖州区农机产业集群是省级农机制造业产业集群，2017 年兖州农机产业被列为全国产业集群区域品牌建设试点。近年来，兖州区认真落实《中国制造 2025》战略行动，积极推动传统农机产业向集群化、品牌化、高端化发展，农机产业规模持续壮大，结构不断优化，成为助推新旧动能转换的新高地。目前，全区农机企业发展到 120 余家，实现生产经营收入 130 亿元，形成了以大中马力拖拉机、收获机械、耕整地播种机械等产品为重点和配套零部件农机具同步发展，门类较为齐全的产业格局。现拥有国内知名农机品牌 18 个，其中国家级驰名商标 1 个，省级名牌产品 4 个，省级著名商标 5 个。“十三五”期间，全力推进山东省农业机械化与信息化技术融合应用研究与验证示范区建设，信息化技术与农机装备、作业生产、管理服务实现深度融合，全区被命名为全国主要农作物生产全程机械化示范区。

（三）畜牧和水产养殖业实现提档升级

1、畜牧养殖业：一是畜禽规模化养殖水平得到提高。2019 年底全区共有养殖场 300 家，其中，规模猪场（年出栏 500 头）16 家，规模肉鸭场（年出栏 10000 只）13 家，规模鸡场（存栏蛋鸡存栏 10000 只，肉鸡出栏 40000）11 家，规模羊场（年出

栏 500 只) 3 家。共存栏生猪约 2.5 万头、家禽 90 万只、牛羊 5000 只(头)。培育建成了省级示范场 2 家、市级示范场 3 家、市级家庭生态养殖场 3 家,无公害企业 7 家。二是着力打造精品畜牧业产业链条。围绕生物制药、畜产品精深加工、科技研发,推出了系列特色鲜明、附加值高、具有较强市场竞争力的地方品牌,打造了“终端型、体验型、循环型、智慧型”具有兖州特色的精品畜牧业。全区培育形成了以绿源肉鸭、明利牛羊为代表的绿色生态畜牧养殖链条;以滨阳生物、金益菌生物为代表的兽用生物科技研发链条;以益海嘉里、百盛生物为代表的饲料及饲料添加剂研发链条;以绿源食品、民族食品等为代表的济宁礼飨畜产品特色链条。百胜乳酸实现对比比利时出口,滨阳生物成功实现齐鲁证券挂牌上市,绿源食品公司投资 5 亿元的熟食加工出口基地项目于 2018 年 4 月份开工建设,现已基本完成。三是畜牧业绿色发展成效显著。“十三五”期间,全区坚持立足环保,整合资源,推进畜牧业绿色发展。积极引导养殖场户提高环保意识,建设粪污处理设施,规范养殖行为。2017—2018 年,由畜牧兽医局牵头,对全区的养殖场开展了“拉网式”排查,对规模养殖场进行登记造册。2017 年,对 205 家禁养区内养殖场户进行转产或关停。按照绿色畜牧生态发展要求,争取上级资源化利用资金 76.1 万元,实施了 30 家养殖场的升级改造和生物有机肥场的建设。2019 年底,规模养殖场粪污处理设施装备配套率达到 100%。区政府制定出台了《兖州区加快推进畜牧业绿色生态发展实施方案》和《兖州区加快推进畜禽养殖废弃物资源化利用工作方案》,继续推进养殖粪污

资源化利用，巩固污染防治成果。山东司百客科技有限公司与50余家养殖场签订粪污处理合同，年可产生物有机肥3万余吨，生产的有机肥用于种植蔬菜、花卉等。依托兖州康利源有限公司建设的畜禽无害化处理项目厂，占地30余亩，总投资3000万元，其中病死畜禽无害化处理厂年加工能力3000吨，可年产1.5万吨生物有机肥。通过近年的养殖场清理整治工作，全区畜牧业的养殖废弃物基本实现了源头减量、过程循环、末端利用。

2、水产养殖业：全区渔业实现了持续稳定发展，养殖面积达到6450亩，水产品总产量实现1872吨，渔业产值实现3255万元。新型渔业生产主体发展到6家，其中企业2家，家庭农场1家，合作社3家。自2019年起，实施泗河龙湖湿地、马桥湿地渔业增殖放流活动，每年放流鲢鱼、鳙鱼、草鱼鱼苗36万尾，实现“以水养鱼”“以鱼养水”鱼水和谐的生态格局。完成了《济宁市兖州区养殖水域滩涂规划（2018—2030年）》的编写工作，划定了禁养区、限制养殖区和养殖区，经兖州区人民政府以济兖政字[2018]65号发文公布，为全区渔业持续稳定健康发展提供了保障。

（四）农业规模化经营和产业化水平不断发展壮大

1、积极培育新型经营主体带动了农业规模化经营。进一步完善土地流转服务网络，指导农户签订规范土地流转合同，发展适度规模经营。引导合作社完善规章制度，严格依法办社。加强对种粮大户的指导和服务，对具备家庭农场雏形、从事农业生产经营的种粮大户，引导扶持向家庭农场经营模式转变。建立了家庭农场认定和名录制度和示范家庭农场评定制度，充分发

挥示范家庭农场的引领作用。建立了农民合作社辅导员队伍，对各级评定的示范社实行“一对一”的辅导。鼓励合作社坚持自愿平等互利原则发展联合社，提升合作社主营产品市场竞争力。截至 2020 年 8 月，全区合作社注册 823 家，家庭农场 206 家。发展 50 亩以上种粮大户 746 户，全区土地流转面积 30 万亩，占耕地总面积的 62.5%。

2、农业产业化水平持续提高。以推进一二三产业融合、大力发展农业“新六产”为重点，加大了对龙头企业的培育力度，呈现出龙头更强，各类新型经营主体梯次发展的良好态势。至 2019 年底，全区共有市级以上农业产业化龙头企业 33 家，其中，国家级 2 家，省级 5 家，市级 26 家。引进过亿元项目 4 个，即：投资 2 亿元金麦郎方便面二期工程项目、投资 2 亿元益海嘉里油脂加工项目、投资 2 亿元绿源食品有限公司种养结合生态循环农业示范区项目、投资 3 亿元山东海钰生物股份有限公司年产 8 亿骨健康胶囊制剂项目。2019 年全区农产品加工企业营业收入达到 78.1 亿元，农林牧渔业为增加值 48.82 亿元，农产品加工业产值与农林牧渔业比值达到 1.41:1。

全区农产品加工企业技术先进、装备精良，均获得质量管理体系认证，致力于成为业内规范化、现代化、国际化的一流企业。形成了以粮油加工、农机装备、优质肉鸭养殖为主的产业集群。

粮油加工产业集群。现已形成以益海嘉里（兖州）、百盛生物为龙头的粮油加工企业群，带动兖州及周边县市区优质玉米生产基地 120 万亩，全区年加工玉米 80 万吨，全区市级以上

农业产业化龙头企业 33 家，形成了粮种繁育、粮食加工、秸秆综合利用的农业产业体系。

农机装备产业集群。兖州是国家农机产业集群试点基地，现拥有农机整机制造及零配件企业 120 家，拥有自主品牌 18 个，180 个农机产品进入国家、省农机补贴目录，获得发明专利 29 项、实用新型专利 168 项。有五征山拖、爱科大丰、国丰机械、大华机械等一批重点骨干企业，现已形成涵盖大中小马力动力机械、耕整地机械、种植施肥机械、收获、农用工程机械、畜牧机械、经济作物机械、秸秆打捆机械、田间管理机械及农机配件在内的 10 大类、500 余品种的产业体系。

优质肉鸭养殖产业集群。现已形成以济宁绿源食品有限公司为主的优质肉鸭产业集群，集种鸭饲养、苗鸭孵化、饲料加工、标准化养殖、熟食加工、冷链物流、出口创汇于一体，年孵化鸭苗 6000 万只，生产饲料 60 万吨，冻产品 18 万吨，熟食 4 万吨，2019 年销售收入 12 亿，出口额 1903 万美元。新增出口国家荷兰、捷克、波兰，开设品牌店 10 个，分布在上海周边。

通过龙头企业带动，形成了“企业+合作社+农户”的产业化经营机制。申报实施了省级一二三产融合发展项目，完善了利益分配机制，产业融合力度不断加大。印发了《济宁市兖州区农业“新六产”发展实施方案》（兖农字[2018]28 号），申报实施了 1 个市级“新六产”示范园和 5 个示范主体创建项目，带动了全区农业“新六产”蓬勃发展。

（五）农产品质量不断提升

积极推广了粮食、蔬菜、畜禽产品绿色和无公害安全生产

技术，建成了 10 万亩绿色粮食高产高效示范区，12 个绿色蔬菜生产基地，以及 43 处标准化养殖基地；加强了农产品质量安全监管检测工作，建立了区、镇、村三级监管网络，构建了全产业链农产品信息化标准体系，建成了省级农产品质量安全示范区，并正开展国家级农产品质量安全示范区创建。2019 年 12 月，新兗镇、新驿镇被省农业农村厅认定为“第一批示范乡镇(街道)农产品质量安全监管机构”。建立了区级农产品质量安全追溯管理信息平台 and 食用农产品合格证制度，推进了农产品标识化和可溯化。全区 205 家农药经营店建立了电子追溯系统，覆盖率达到 100%。坚持质量兴农、绿色兴农、品牌强农统筹推进，坚持标准化、绿色化、品牌化同步发展，农产品检测合格率保持在 98% 以上。“三品一标”总量规模持续增加，截至 2019 年 12 月，种植业“三品一标”认证产品达 43 个，种植面积 387795 亩，其中无公害农产品基地 11 个，认证面积 1414 亩；绿色食品基地 32 个，认证面积 386381 亩，已通过“三品一标”产地认定面积占食用农产品产地总面积 74.5%。建成了无公害养殖企业 7 家。济宁绿源食品有限公司的鲜冻鸭、兆福果蔬种植专业合作社的甜瓜、瑞鹏农业科技有限公司的草莓、济宁市兗州区林下养殖技术服务有限公司鲜鸡蛋、向阳花家庭农场网纹哈密瓜等 5 种产品入选“济宁礼飨”产品目录，建成“济宁礼飨”品牌农产品生产基地 3 个。济宁绿源食品有限公司“樱源”牌鸭产品、兗州区兆福果蔬种植专业合作社“兆福”牌甜瓜被评为山东省知名农产品企业产品品牌。加强了农业执法队伍建设。按照上级通过机构改革要求，整合农业、农机、畜牧执法资源，建立了

兖州区农业综合执法大队，形成了农业、公安、市场监管联动执法机制，加强了对农业产前农业投入品执法监管，有力地保障了农产品质量安全。

（六）农业科技水平不断提高

1、农民素质不断提高。采取领导班子成员包保镇街，区域专家带领包村农技人员，对科技示范主体进行全程跟踪服务，辐射带动周边农民群众，学习推广新品种、新技术，时刻在线解答群众提问的问题。在农业生产关键时期，农业农村局联合其他职能部门，成立技术指导组、宣传培训组、物资保障组、执法管理组 4 个小组，深入田间地头，集中精力开展农业技术推广工作。每年组织 100 名包村农技人员、进村入户开展集中培训和技术指导，累计入户培训 3000 余次，培训示范主体 1000 余名、农民技术员 36 名，辐射带动 10 万余人，全区农民整体素质大大提高，为实现粮食增产提供了强有力的科技支撑。

2、加强了农技农机机构编制和人员配备。区镇两级农技推广机构机制健全，全区现有农技推广机构 15 个，其中区级农技推广机构 5 个，镇农技推广机构 10 个，共有农技推广人员 136 人。区级种植业专业技术人员 88 人，其中研究员 1 名，高级农艺师 12 人，农艺师 57 人，助理农艺师 18 人，均具有本科以上学历，其中博士研究生 2 名，硕士研究生 2 名。各镇街设农业综合服务中心，共有种植专业技术人员 48 名，副高 13 人，中级 15 人，初级以下 20 人。镇街农技综合服务中心全部达到“有人员、有设备、有制度、有基地、有经费保障”的“五有”标准，农技人员开展“一站式”、“全方位”技术咨询服务，农技推广综

合服务能力全面提升。强化了农机服务体系建设，突出农机化技术推广重点，创办了农机周末讲堂、农机巡回培训大课堂、农机化大讲堂，加大对农机化新技术、新政策的培训力度，不断加快农机科技在农业生产中的应用步伐，广大农机手操作技能、经营管理水平不断提高。建立了农机人才库，实行动态管理，强化精准培训，为全区“两全两高”农业机械化发展和服务乡村振兴战略提供了坚实的农机人才支撑。

3、创新了农业科技推广机制。建立了 1 处农业院士工作站，聘请 10 位省级农业专家，经常来充讲课并指导生产；选聘了 100 名技术人员包村，培育 1325 名新型经营主体带头人，使他们成为全区农业发展中的主要技术骨干。实施了粮食高产创建、国家科技支撑计划课题“黄淮海东部（山东）小麦玉米丰产节肥节水技术集成与示范”、农技推广补助、省级蔬菜标准化基地创建等科技项目，全面推广了小麦玉米一体化种植、病虫草害统防统治以及农机“两全两高”技术，全面推行了播种、施肥、浇水、喷药等管理精准化、智能化生产管理技术，粮食产业基本实现耕作全程机械化、管理信息化、生产标准化、经营集约化、产品品牌化、加工产业化，农业现代化水平显著提高。

4、信息进村入户工程初见成效。自 2019 年起，全区全面实施信息进村入户工程项目，利用 2 年时间，按照“六有”标准（有场所、有人员、有设备、有宽带、有网页和有持续运营能力）在全区 497 个行政村(含王因街道和黄屯街道)开展益农信息社建设，项目建设总资金 144 万元，分别建设中心站 1 个、标准站 13 个、专业站 44 个和简易站 439 个。2020 年底，全部建

设完成。

（七）农经管理工作有序开展

一是继续提升农村集体“三资”管理的制度化、规范化。建立了开展农村会计、农经系统人员培训制度，不断提高农村会计的业务能力，提升管理水平。印发了《济宁市兖州区农村集体三资管理办法》、《兖州区农村集体“三资”管理有关规定及责任追究办法（试行）》，对村集体“三资”管理、村级收入缴存、提取代管资金、收支凭证使用等方面进行详细规范，完善监管制度，强化工作责任。二是完成了农村土地承包经营权确权登记颁证工作。2017年全区农村土地确权数据库汇交完成。在全面完成经营权证发放、档案整理的基础上，土地确权档案移交区档案馆。

三是进一步加强了农民负担监督管理。每个年度，全面落实各项强农惠农政策，开展涉农乱收费乱摊派专项治理。严格程序、认真把关，切实做好村级兴办生产公益事业“一事一议”项目审核工作。

四是完成了农村集体产权制度改革。全区在2017年4个村试点的基础上，2018年全面开展，全区406个村全面完成了资产清查核实、人口摸底调查、成员身份确认、资产量化、成立合作组织、登记赋码等工作，发放了登记证书，向农民颁发了《农村集体经济组织股权证》，完成了产权改革系统录入上传工作。

（八）农村集体经济得到发展壮大

区农业农村局在总结推广“三资”清理、土地流转、物业经济等经验做法的基础上,编印了《发展村级集体经济典型模式》。制定了《兖州区发展村级集体经济奖励办法》,充分发挥政策激励效能,调动村干部积极性,积极探索整镇推进、整区提升的有效模式。完善了集体经济薄弱村台账,整合各类资金资源,实行跟踪督导、销号管理。截至2020年上半年,406个村集体经济总收入达到12920万元,平均每村31.8万元。406个村中,集体收入超过5万元的404个、占99.5%;超过10万元的182个、占44.8%。鼓楼街道5个村全部超过10万元,龙桥街道、兴隆庄街道、酒仙桥街道、漕河镇、大安镇、小孟镇、颜店镇所辖村全部超过5万元。

(九) 美丽乡村建设成效显著

2016年以来,全区以美丽乡村标准化建设为引领,以推进美丽乡村示范片区、示范村、样板村为抓手,完善农村基础设施,健全村庄公共服务,全力提升美丽乡村建设水平。截止目前,已建成小孟镇、新驿镇、漕河镇、大安镇和新兖镇市级美丽乡村示范片区5个,新打造新驿镇后寺片区和小孟镇南门2处片区,完成8个省级示范村、8个市级示范村创建工作;美丽乡村A类村数量达到120个,占整治村的比例达到57.42%,为济宁市最高;建成省、市级美丽乡村示范村18个,小孟镇美丽乡村建设实现全域化打造。巩固完善城乡环卫一体化成果,建立了农村生活垃圾“户收、村集、镇运、区处理”长效保洁机制,农村生产生活环境发生明显改善。颜店镇被确定为“全市小城镇建设示范点”、“济宁市重点小城镇”并入选“山东省绿色生

态示范镇”，大安镇、新驿镇被确定为“全省百镇建设示范行动示范镇”，大安镇入选“全国重点镇”，新兗镇、大安镇跻身“全国综合实力千强镇”；小孟镇梁村入选“第二批美丽村居建设省级试点”，新兗镇瑞鹏农业被认定为“省级乡村旅游示范点”，小孟镇获批“国家卫生乡镇”。

（十）乡村振兴工作开局良好

区委、区政府对乡村振兴工作高度重视，成立了由主要领导任组长的乡村振兴规划编制工作领导小组、乡村振兴示范项目建设指挥部和“五大振兴”专项工作推进组，科学编制了《全区乡村振兴战略规划（2018—2022年）》及五大振兴专项工作方案。

产业振兴加快推进。大力开展乡村振兴示范创建工程，启动新兗镇南部产业融合示范区、颜店宁安示范区和大安官庄示范区3个县级乡村振兴齐鲁样板示范区项目建设，形成集休闲娱乐、美食体验、特色民宿于一体的乡村旅游新高地。建立了新驿镇、漕河镇和小孟镇西北平原带特色农业示范区，形成了万亩优质小麦良种繁育基地、4000亩中草药种植区和拥有181座大棚的果蔬生产区。集美食一条街、特色民宿、个性酒吧、儿童休闲娱乐为一体的田园综合体项目“牛楼小镇”已投入运营，晋升济宁市网红打卡地，发展前景良好；无公害蔬菜生产基地正在兴建，小马青村仓储物流项目已建设完毕。3个县级示范区创建有序推进。

人才振兴有序推进。实施农民教育培育工程，充分发挥农业农村部门和各类高等院校作用，广泛开展新型经营主体培训

和农村外出转移人员培训，着力提高农民素质，实行“企业下订单、培训机构列菜单、政府来买单”三级联动培训模式，完成了1206余人的培训。大力实施人才创新驱动战略，开展“乡村振兴合伙人”招募试点工作，4个镇被授予于市级“乡村振兴工作站”，31人获得市乡村振兴合伙人证书。

农村生态环境持续改善。实行“党委组织领导、政府部门落实，集中办公、分组推进、挂图作战、齐抓共管”的工作推进模式，成立了由区委书记、区长任双组长的领导小组，设立了工作推进办公室，抽调专人集中办公、靠上推进，迅速开展了“四大堆清理”“五清一规范一消杀”等专项行动，建立了部门联席会议制度，实行“周暗访、月排名、季观摩评比”、镇街、部门“双排名、同考核、同问责”的督导考核制度。积极创建清洁村庄和“美丽庭院”，2020年省市级美丽乡村示范村达到33个，市级“清洁村庄”达到115个，年内农村20%的庭院建成美丽庭院示范户。实施“三清一改”村庄清洁工程，陆续开展了村庄清洁行动，着重清理村庄生活垃圾、村内塘沟、畜禽粪污等农业生产废弃物，对村庄环境卫生脏乱差问题进行了集中整治。圆满完成绿满乡村行动。2020年全区完成造林4252余亩；更新农田林网17000亩；更新完善绿色通道44.2公里；新建了7个义务植树绿化点，建成市级森林村庄58个。加快推进城乡环卫一体化。实行生活垃圾“户集、村收、镇运、区处理”的生活垃圾收运处置体系。持续推进农村生活垃圾分类工作。加快推进“四好农村公路”建设。配备了绿化、安防、排水系统；打通断头路、村村连接路，以及兖州与周边区县的连接道路，全面提升了农村路网状况水

平；美丽乡村片区的道路条条相通，绿化、亮化一应俱全。抓好农村改厕和生活污水治理。累计完成 3.1 万户农厕改造，农村无害化卫生厕所实现全覆盖。加快推进农村改厕规范升级和后续管护长效机制建设。

农村文化丰富多样。实施新时代文明实践工程，持续推进新时代文明实践中心和区级融媒体中心建设，逐步拓展村级文明实践站建设，鼓励和引导社会志愿服务组织组建志愿服务队，发挥区新时代文明实践志愿服务总队和 16 个中队作用。打造一批“人人彬彬有礼、户户和和美美、处处干干净净”的典型村落。开展了“2020 年全区公共文化服务效能再提升行动”，开展文明村镇创建，新增文明达标村 25 个。开展“社科普及周”基层延伸行动，命名公布 1 个区级示范镇（街道）、3 个区级示范村（社区）。全域推进新时代文明实践中心建设，组建兖州区新时代文明实践志愿服务总队和 16 个中队、10 个支队、437 个小队，“蒲公英夜堂”成为济宁市首批可复制推广新时代文明实践志愿服务重点品牌之一。所有村居“一约四会”达到全覆盖。坚持培育典型、宣传引导，向阳花家庭农场经验做法被农业农村部发文推广，漕河镇管家口村支部引领创办公司乡村振兴发展模式获省委领导批示。

党建统领作用进一步强化。启动新一轮软弱涣散基层党组织集中整顿行动，对排查确定的 41 个软弱涣散村党组织全部落实“五个一”的包保整顿措施，通过开展村情分析会诊，一村一策制定整顿方案，开展集中整顿。实施“四雁齐飞”工程，优化提升农村党组织带头人队伍。健全落实村党组织书记任职资格

区镇联审、区委组织部审批任免制度。采取全区范围公开选任的方式选拔 12 名村党组织书记。新调整村党组织书记 45 名。选聘镇（街道）党（工）委“特聘组织员”34 名。回引在外优秀人才 83 人。培育储备 720 名后备人才。推动村集体经济发展提质增量，实施村集体经济发展双培双带行动，做好中央财政资金扶持项目牛楼现代农业产业园建设工作。出台《关于在全区推动村党组织领办合作社工作的实施意见》，编制《实务操作手册》。截止到 2020 年上半年，全区入库的村党组织领办合作社 68 个。积极发挥支部引领作用，激发乡村产业振兴的内生动力，实现可持续性发展。全区累计盘活集体土地资源 6436.2 亩，预计可增加村集体收入 745 万元，建设了 55 个集体经济项目，建设蔬菜瓜果大棚 58 个，种植中药材 1500 余亩、杭白菊近 2000 余亩、苗木 500 余亩、旱藕 156.2 亩，为增加村集体收入创造了条件。

二、“十三五”期间农业农村发展存在的主要问题

（一）政策支持乏力

每年中央和省级对惠农政策有针对性的顶层设计，但具体到政策落地实施阶段，由于财力所限，配套措施少，项目、资金等方面支持力度不足，新型经营主体对政策的获得感不强。特别是对种粮大户的政策支持力度逐年减少，需要出台相关政策稳定种粮积极性。

（二）粮食规模化经营困难较多

由于大量农村青壮年进城务工，粮食生产出现了结构性、季节性劳动力紧缺，造成农业生产用工成本上涨快，加上农资

价格居高不下，种粮成本节节攀升，同时粮食价格持续低迷，造成粮食生产比较效益持续偏低，大部分种粮大户经营状况不佳。自然灾害多发，农业生产风险加大。台风、暴雨、干旱、冰雹、低温等自然灾害时有发生，容易造成农作物倒伏、旱涝灾害、低温冻害和高温热害等，一旦发生，灾害损失大，农业生产风险较高；农业保险虽然增加覆盖面，但保险力度不高，理赔额度普遍偏低；农业仓储建设等设施用地面积小，土地审批手续普遍困难；农业大户、合作社等获得政府补助力度普遍不大。

（三）粮食种植面积呈减少趋势

“十三五”以来，全区粮食种植面积逐年减少，2016 年小麦种植面积 33 万亩，玉米种植面积 32 万亩，到 2019 年小麦种植面积 31.6 万亩。主要原因一是苗木面积增加；二是蔬菜、药材等经济作物面积增加；三是城镇化建设用地面积增加；四是其它占地面积增加。由于耕地面积不断减少，单纯依赖增加单产不能很好的保持粮食生产稳定度。

（四）农田设施缺乏有效管护

虽然全区农田建设取得了一定的成绩，但在项目实施中，也存在一些问题，如：工程施工占地协调的问题；工程管护经费计提比例与实际管护资金需要有差距的问题；高效节水灌溉（喷灌、滴灌）投资需要与项目亩投资标准要求矛盾的问题；农机和农艺不配套的问题等。特别是存在农田设施建设与管理脱节、使用与管护脱节的问题比较突出，需要在“十四五”期间进行探索 and 解决。

（五）畜牧养殖业发展环保压力巨大

在环保要求越来越高的新形势下，畜牧养殖业面临着巨大的压力，以及诸多的发展困难。一是发展水平不高，适应养殖环保新标准压力巨大。多数养殖户是老弱病残，文化水平低，缺少技能，接受养殖新理念能力差，产业升级换代能力差。二是养殖场被动进入禁养区。随着城市居民区扩展速度加快，原本符合规划的养殖场因为居民区的新建、扩建被动进入禁养区。同时，这些养殖户因为养殖场建设在先，且前期投入较多，转产压力大，造成清理拆除困难。三是产业融合不深。种养结合农业循环模式、“企业+农户”的发展模式还未破题，养殖户创新升级能力不足，产业引导处于起步阶段。四是环保投入严重不足。养殖户盈利水平不足以拿出资金投入环保设施升级改造，各级财政针对养殖环保投入不均衡，部分镇街采取环保“一刀切”的工作方式，关停拆除成为措施首选，采取引导养殖场升级改造使其达标的工作做的较少。五是个别镇街“三区”划分不细致。为解除养殖场污染后患，一些区域全区禁养，而养殖户思想工作又做不通，进一步加剧了养殖场清理工作难度，中央、省环保督察迎查无法达标。

（六）农产品质量安全水平有待进一步加强

尽管建成了省级农产品质量安全示范区，但农业生产环境保护、农产品质量安全监管压力依然较高。农业农村部门缺乏对化肥、农药等投入品使用量的跟踪监管手段，监管体系难以建立。农业植保药械老旧，存在跑冒滴漏现象，农药用量大，绿色防控面积比较小，不利于发展绿色安全农业。

（七）农机社会化服务和创新能力有待提高

全区农业机械化总体水平高，但农机社会化服务领域、农机自主创新能力、农机工业发展、农机化基础设施建设等仍有较大发展空间，与适应农业和农村经济发展的要求还有差距。农机化发展还存在不平衡、不协调的问题。主要表现在农机农艺融合不够紧密，机械化与信息化技术应用融合度不高，经济作物机械化滞后于粮食作物，畜牧业、渔业、林业、设施农业、农产品初加工业机械化滞后于种植业，农机作业基础设施建设薄弱。

（八）农业“新六产”发展比较缓慢

农业“新六产”是一二三产业融合发展的复合体，涉及到种养殖、加工、销售、服务等各方面，要做大做强，需要较高的投入。一般的合作社、大户很难做到全面发展，龙头企业是“新六产”发展的主导力量。目前，由于资金、市场等因素，农业“新六产”发展处于起步和探索阶段。

（九）社会资本对农业的投入积极性不高

“十三五”期间，社会资本对农业有一定的投入，如投资建设果蔬采摘园、无花果产业等，但从经营情况来看，由于管理、市场等诸多因素，经营效益普遍不佳，这种情况反过来影响了社会资本对农业的投入积极性。

（十）乡村振兴各项机制还不完善

乡村振兴工作刚起步，存在部门各自为战的现象，信息共享力度、综合统筹作用发挥等需要进一步加强。城乡社会资源不均衡现象明显，农村教育、医疗、文化、人才等资源与城区

有较大差距。产业发展还未真正破题，真正能带动农民增收致富的实用人才严重匮乏。稳定的资金投入机制尚未建立，在乡村建设中创新运用金融资本、采取市场化手段筹资办法不多。

（十一）农村人居环境需要进一步提升

镇村之间工作进展不平衡，一些薄弱村在村容村貌、垃圾治理方面问题严重，村容村貌差，“四大堆”随处可见；农民群众参与的积极性不高。群众好的生活习惯还没有养成，环境保护意识差，农民群众“等靠要”的思想还比较突出，仍存在“干部进村干、农民路边看”的现象。

三、“十四五”期间农业农村发展环境条件

（一）有利条件

1、自然条件

兖州全境皆为平原，耕地面积 61.92 万亩；全年日平均气温 13.6℃，日照平均为 2406－2903 小时，光热资源丰富，年平均降雨量 733 毫米，雨热同季；土壤以潮褐土为主，土壤母质好，土壤耕性、保水保肥性较好；水资源丰富，地下水储量约 20 亿立方米，深层日开采量可达 60 万立方米。良好的气候、土壤以及丰富的水资源，为农业发展创造了十分有利的条件。

2、区位条件优越

兖州是古九州之一，历史文化悠久，九州文化、大禹文化、佛教文化等交相辉映；交通区位优势，是全国重要的交通枢纽，京沪、兖石铁路在这里交汇，日兰高速、327 国道等数十条公路干线在境内交织成网；鲁南高铁兖州段加快建设，济宁新机场提前完成土地征收清障任务，机场绕行道路竣工通车。优越

的交通、物流条件，有利于发展优质特色农产品生产，能够拓宽销售渠道，通过电商等方式进行线上线下销售。

3、政策条件

国家把“三农”问题摆在“重中之重”的位置，连续实施一系列强农惠农政策，为发展现代农业、增加农民收入、全面建设农村小康社会创造了良好发展环境。通过政府补贴，小麦、玉米农业政策保险全覆盖，设施农业保险全面展开；耕地地力补贴由每亩 125 元提高到 138 元；对新型职业农民开展全免费培训等。中央每年出台的一号文件，为进一步提升农业生产能力，保障现代农业发展提供了强有力的政策支撑。2020 年 3 月 26 日，《农作物病虫害防治条例》实施，为农药安全使用和发展绿色农业提供了法律保障。围绕建设高标准农田提升农业生产能力，国务院办公厅出台了《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50 号）。2018 年国务院印发了《关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》（国发〔2018〕42 号），提出了 2025 年的全国农业机械化发展目标，对农业机械化工作进行全面部署，强调推动农业机械化向全程全面高质高效升级。2018 年 9 月，中共中央、国务院印发了《乡村振兴战略规划（2018－2022 年）》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实，为发展农村现代化提供了难得的历史机遇。实施乡村振兴战略是全面建设社会主义现代化强国提出的一项战略任务，是新时代“三农”工作的根本遵循和总抓手。

3、社会经济发展基础条件

2019 年，全区地区生产总值增长 4%，达到 515.4 亿元；一般公共预算收入增长 3.6%、达到 46.5 亿元，其中税收收入增长 8.3%、达到 38.1 亿元，占比提高 3.6 个百分点、达到 82%；固定资产投资增长 1%；进出口达到 160 亿元；城镇居民人均可支配收入增长 6.9%、达到 41188 元，农村居民人均可支配收入增长 8.6%、达到 19329 元；综合实力位居“全国百强区”第 67 位。

4、国家和省市大型项目机遇条件

鲁南高铁、济宁新机场、颜店工业新城等国家和省市级大项目正在兖州实施；省级畜禽粪污资源化利用项目正在整县推进；兖州区正在创建国家级农产品质量安全区，国家和省市每年都安排实施一批新农村建设、财政支农等项目。在农田建设方面，按照国家乡村振兴战略规划，到 2022 年我国要确保完成 10 亿亩高标准农田建设。目前，我国已经累计完成 6.4 亿亩中低产田建成高标准农田，距离任务目标还差 3.6 亿亩。这就意味着平均每年要建成 9000 万到 1 亿亩，我国有 2000 多个农业县，平均每个县每年要建设 4 万亩以上。机构改革之前的农田建设项目规范不一致，标准不统一，布局不合理，在建设内容上，侧重点不同。随着时间的推移，这部分高标准农田越来越不能满足群众的要求，越来越不适应农业高质量发展的要求，急需编列项目进行综合治理。上述项目，为发展都市型、休闲型现代农业，推进农村现代化提供了良好的发展机遇。

5、农业科技条件

全区始终坚持科技兴农战略，农业实施了“1111”人才支撑

计划，为现代农业发展提供了强有力的智力支撑和人才保障。近几年新型农机、植保机械装备快速升级，作业效率高的大型种肥同播、茎穗兼收机械和大型植保机械、无人机等得到了广泛应用，基本补齐了农业生产从种到收全程机械化的短板。

（二）不利因素

1、农业有效投入机制有待进一步健全。农业是个露天工厂，比较二、三产业，农业的生产周期长，回报期也长，加之农业受自然风险、市场风险的双重影响，投资农业的风险大，政策资金投入农业的力度相对较少，外资、工商资本和民间资本投入农业的积极性不高，催生的农业大项目少，农产品加工龙头企业规模小、整体实力较弱、带动能力还不强，产业化经营水平有待进一步提高。

2、宏观不确定因素增加。农产品生产成本不断上升、通货膨胀预期、人民币升值压力，以及气候变化异常、自然灾害叠加冲击等突出问题，将可能导致“十四五”期间全区农业农村经济在诸多不确定性因素环境下运行。

3、未来谁来种地的问题亟待解决。随着城市化进程的发展，大量农村青壮年劳动力流入城镇，留下大量老人打理自家的一亩三分地，导致真正从事农业的农民总体年龄偏高、观念比较陈旧、知识水平有限，农业生产新技术、新设备“推广难”，严重制约了全区现代农业的发展。

4、智慧农业、特色农业技术推广缓慢。随着土地流转的加快，种粮大户、家庭农场等新型经营主体大批出现，由于受投入所限，智慧农机、农业物联网技术在全区推广缓慢；受市场

不可控因素的影响，发展特色农业风险大，生产模式和技术推广缓慢。

5、依法治农护农意识有待进一步强化。农业法律法规的宣传氛围有待进一步形成，广大技术人员、农民、涉农企业的法制意识和农产品质量安全意识有待进一步增强。

6、自然灾害对农业生产的影响依然较大。干旱、低温、台风等自然灾害，以及重大农作物病虫害时有发生，对发展现代农业依然有较大的影响。高标准农田建设单位面积投资额度仍然偏小，不能满足高标准农田建设的要求，影响高标准农田的质量和抗灾减灾标准。

四、“十四五”农业农村现代化规划编制依据

1、中央和省、市、区农业农村政策；

2、中央和省、市农业农村重大项目指南

3、中共济宁市兖州区委、兖州区人民政府关于印发《济宁市兖州区乡村振兴战略规划（2018—2022年）》和5个工作方案的通知（济兗发[2018]34号）

4、中共济宁市兖州区委、兖州区人民政府关于印发《济宁市兖州区农业“新六产”发展实施方案》的通知（济兗发[2018]28号）

5、高标准农田建设通则（GB/T 30600-2014），高标准农田质量标准（DB37/T 2323-2013）

6、国务院《关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》（国发〔2018〕42号），山东省人民政府《关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的实施意见》

（鲁政发〔2019〕12号）

7、国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见（国办发〔2020〕44号）

五、“十四五”农业农村发展指导思想、基本原则和基本思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持“三农”工作“重中之重”战略地位，坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，全力推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴；深化农业供给侧结构性改革，全面落实好国家各项惠农政策，加快推进乡村治理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，打造生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好“三生三美”融合发展的乡村振兴新格局，谱写兖州乡村振兴新篇章。

（二）基本原则

1、坚持党管农村。毫不动摇地坚持和加强党对农村工作的领导，健全党管农村工作领导体制机制，建强党在农村的基层组织，确保党在农村工作中始终总揽全局、协调各方，为乡村振兴提供坚强有力的政治保障。

2、坚持优先发展。把“三农”工作成效放在衡量党委和政府政绩的突出位置，在干部配备上优先考虑，在要素配置上优先满足，在资金投入上优先保障，在公共服务上优先安排，加快

补齐农业农村发展短板，促进农民共同富裕。要坚持巩固粮食生产的首要位置。加强农业基础设施建设，着力提升粮食综合生产能力、抗风险能力，确保粮食生产综合效益稳步提高。

3、坚持融合发展。发挥市场在资源配置中起决定性作用，推动城乡要素自由流动、平等交换，发挥新型城镇化对乡村振兴的辐射带动作用，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

4、坚持全面振兴。准确把握乡村振兴的科学内涵，挖掘乡村多种功能和价值，释放农业农村发展潜力，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，注重协同性、关联性，整体部署，协调推进。

5、坚持和谐共生。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，落实节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹生态系统治理，严守生态保护红线，推行绿色发展方式和生活方式，促进生产生活生态相协调。

6、坚持科技兴农。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推动农业发展向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、农业物质装备条件改善、社会化服务能力提升转变，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化、集约化，推动农业可持续发展。

7、坚持协同发展。以产业振兴发展农业现代化，以农业现代化推进农村现代化。强化政府支持作用，确保强农惠农富农政策落到实处。充分发挥农民的主体作用和首创精神，引导和鼓励社会资本投入农业，凝聚各方力量，合力推进现代农业发

展。

8、坚持循序渐进。科学把握乡村的多样性特征，注重规划先行、精准施策、分类推进，不搞一刀切，不搞统一模式。尽力而为，量力而行，合理设定阶段性目标任务，久久为功，扎实推进。突出重点工作、重大工程和重大项目的落地实施，规划建设具有工作延续性，可操作性强。

（三）基本思路

按照国家、省市一系列强农惠农精神，结合全区农业农村实际，以改革、转型、升级为主线，依靠科技创新、项目实施、信息产业融合等支撑，以乡村产业振兴为抓手，全面深化农村改革，大力发展现代农业，推进实施高标准农田和智慧农机建设，不断提升农业综合生产能力；坚定不移地稳定粮食生产，继续开展粮食高产创建，发展高效生态绿色农业，保障主要农产品有效供给；大力发展生态、安全、品牌和循环型畜牧业，保障畜产品质量安全、生态环境安全，促进畜牧业规模化养殖、标准化生产、产业化经营、品牌化发展，着力建设绿色生态和可持续发展的现代畜牧业。全面开展农村环境综合整治，推进美丽乡村建设，切实促进全区农业增效、农民增收、农村繁荣和四化同步发展。

六、“十四五”农业农村现代化发展目标

（一）总体目标

通过规划实施，到 2025 年末，建立和完善推进农业农村现代化建设的长效工作机制，农业现代化水平得到大幅度提高，农村现代化和乡村振兴取得重大突破，农村一二三产业实现深

度融合，农民增收能力显著提升，集体增收能力不断增强，城乡融合发展的体制机制更加完善，农村基本公共服务质量进一步提升，现代乡村治理体系基本建立，全区 40% 的村基本实现农业农村现代化。

（二）具体目标

1、粮食生产目标、指标。到 2025 年，粮食播种面积稳定在 58 万亩以上，总产不低于 35 万吨；主要粮食品种小麦、玉米的播种面积分别稳定在 30 万亩、25 万亩，总产分别不低于 17 万吨和 18 万吨。油料播种面积稳定在 6 万亩以上，总产不低于 1.2 万吨。

2、农业生产结构调整目标、指标。发展优质专用小麦，全区优质强筋小麦种植面积达到 28 万亩，其中优质小麦良种生产面积达到 15 万亩。玉米种植面积 25 万亩，大豆种植面积稳定在 6 万亩，花生、甘薯、小杂粮种植面积保持稳定。

3、高标准农田建设目标、指标

以粮食生产功能区和重要农产品生产保护区为重点，建设高标准农田 12 万亩左右，建成后的项目区土地平整、集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强，成为与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产的耕地。

主要措施指标

——水利措施

（1）灌溉工程

①灌溉系统完善，灌溉用水有保证，灌溉水质符合标准，

灌溉制度合理，灌水方法先进。

②项目区灌溉设计保证率 75%以上。

③灌溉水利用系数不低于 0.95。

④井灌工程做到地下水资源合理利用、采补平衡；机井、机电设备、输变电设施配套齐全，综合装置效率达到有关规范标准。

⑤输水、配水渠系（管道），桥、涵等建筑物和田间灌溉设施配套齐全，性能与技术指标达到规范标准。

⑥推广各种适用节水技术。

(2)排水工程

①防洪设计标准应符合有关规定，达到五到十年一遇标准。

②项目区设计暴雨从作物受淹起 1 到 3 天排至田面无积水。

③排水系统健全，排水出路通畅，排水渠系断面及坡度设计合理，桥、涵等建筑物配套，性能与技术指标达到有关规范要求，末级固定排水沟的深度和间距，符合当地机耕作业、农作物对地下水位的要求。

(3)工程折旧和完好率

灌、排等工程设施使用年限不低于 10 年。田间灌、排工程及附属建筑物配套完好率大于 95%。

——农业措施

(1)农田工程

以有林道路或较大沟渠为基准形成格田，土地平整，集中连片，以适应农业机械化和田间管理要求。

(2)土壤改良

土壤耕作层达到 20cm 以上，土壤耕作层有机质含量提高 0.1 个百分点以上，耕地质量等级提升 1 个左右。

(3) 良种繁育与推广

具有较好的良种繁育能力，具备优良品种的覆盖率达到 100% 水平的基础性条件。

(4) 农业机械化

主要作业环节基本实现机械化。

——田间道路建设

田间道路建设分干道、支路两级，布局合理，顺直通畅。道路通达率 100%。干道要与乡、村公路连接，必要时进行简易硬化，保证晴雨天畅通，能满足中型农业机械的通行；支路应配套桥、涵和农机下田（地）设施，便于农机进出田间作业和农产品运输。田间道路建设突出节约土地的原则，建设标准合理实用。田间道路设施使用年限不少于 10 年，完好率大于 95%。

——林业措施

因地制宜地加强农田防护林网建设，达到当地林业部门规定的标准。主要道路、沟渠、河流两侧，要适时、适地、适树进行植树造林，长度达到适宜植树造林长度的 90% 以上。造林时应预留出农机进出田间的作业通道。造林当年成活率达到 95% 以上，三年后保存率要达到 90% 以上。

4、畜牧和水产养殖业发展目标、指标。

畜牧业标准化健康养殖达到 90% 以上，畜禽粪便无害化处理利用率达到 95%，养殖场环保达标率达到 100%；发展 50 亩

以上标准化水产养殖基地 12 处以上，全部实施水产品药残快检和质量安全可追溯制度。

5、农业机械化发展目标、指标

到 2025 年，农机具配置结构趋于合理，农机社会化服务体系逐步完善，农机智能化水平显著提升，发挥农机产业集群优势，助推农业机械化进入全程全面高质高效发展时期。农作物耕种收综合机械化率达到 96.2% 左右，小麦、玉米耕种收综合机械化率均达到并稳定在 99% 以上。农机农艺深度融合，畜牧业、渔业、林业、设施农业、农产品初加工业机械化技术和机械广泛应用，农机作业质量效率全面提高。加快智能高效、节能环保机械装备推广应用，高效植保、粮食烘干、秸秆综合利用等农业机械保有量较快增长，农机精准作业能力显著增强。农机合作社建设更加规范，新型农机经营和服务组织不断发展壮大，农机社会化服务水平进一步提升，“智慧农机”建设进一步完善，智能农机的替代效益显著提升。

6、农业规模化经营目标、指标

土地规模经营面积由 30 万亩提高到 33 万亩，土地规模经营面积比例由 62.5% 提高到 68.75%。

7、新型经营主体培育目标、指标

积极培育农业新型经营主体，全区各类农业新型经营主体数量由 1775 家发展到 1900 家，其中：家庭农场由 206 家发展到 250 家；农民专业合作社由 823 个发展到 900 个。

8、农业产业化经营目标、指标

以全区资源优势打造独具特色的农业全产业链，建立健全

农民分享产业链增值收益机制，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合发展。到 2025 年，市级以上农业产业化龙头企业达到 65 家，省级以上龙头企业达到 10 家；农产品加工业产值达到 80 亿元；“新六产”示范主体达到 13 个。加大对已成规模的新驿、小孟、漕河、兴隆庄产业园区的规划、政策、基础设施等投入力度，因企施策，引导成长性企业进城入园，集聚发展。各镇级园区每年新开工亿元以上项目 3—5 个，努力将镇街产业园区打造成集体经济的重要支撑、集聚产业主要依托、农民就业的主要平台。

加快实施并完成《山东济宁（兖州）国家农业科技园区规划》，提升园区 3.03 万亩“两园一带”，即生物技术产业园、农业机械装备制造产业园、农产品加工产业带的建设发展水平，形成前端农业机械装备制造、中端生物技术、农产品加工、终端特色电商+实体店销售的以粮食产业为主的完整特色产业链，践行一二三产业融合发展理念；以位于兴隆庄街道晾衣井村南的 1000 亩核心区高标准建设为重点，加大对核心区的政策、基础设施等投入力度，建成现代农业高新技术、新设施、新设备、农业新品种的精品展示区，展示园区良好建设形象；整个园区平台上大力实施招商引资，每年引进符合园区产业发展规划的高质量企业 2—3 家，围绕拉长、壮大园区主导特色产业链招商、围绕科研、成果转化招引、孵化企业 3—5 家，增强园区经济发展实力；紧盯全区经济社会发展热点，充分发挥已建成的生物技术利用研发平台作用，策划实施兖州农业机械装备公共服务平台项目，吸引院士、知名大院大所入驻，开展产

学研合作，转化科技成果，孵化企业，为兖州农机企业提供决策咨询和技术指导服务。

9、生态农业发展目标、指标

到“十四五”末，生态农业、循环农业进一步扩大，农村使用清洁能源基本达到全覆盖，农业污染显著下降，生态循环农业面积达到 6 万亩。清洁能源使用率达到 95%以上，农业废弃物利用率达到 90%以上，农业生态环境明显改善。

10、农产品质量安全发展目标、指标

全区农产品质量安全区创建达到国家级创建标准。全区 10 个镇街农产品质量安全监管站全部认定为“省级示范乡镇（街道）农产品质量安全监管机构”。食用农产品抽检合格率达 98%以上，不合格食用农产品处置率 100%，生产销售的蔬菜、水果、中药材等种植业产品中禁用农药、畜产品中“瘦肉精”、水产品中孔雀石绿、硝基呋喃等禁用药物的监测合格率达到 100%。农产品质量全面实现可追溯，确保不发生重大农产品质量安全事件。农产品质量安全公众满意率不断提升。农产品质量安全举报查处率、回复率达到 100%。公众对农产品质量安全现状总体满意率达到 70%以上。全区规模生产经营主体全面实行食用农产品合格证制度，推动生产者自我质量控制、自我开具合格证和自我承诺。全区“三品一标”认证产品达到 55 个。

11、农业科技发展目标、指标

农业科技创新活力进一步释放，科技对农业产业贡献度进一步提升。农业科技投入、人才培养、条件建设等工作取得显著成效。适应产出高效、产品安全、资源节约、环境友好农业

发展要求的科技推广体系逐步完善，科技成果有效供给显著增强，农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化水平大幅提升。科技进步对农村经济增长的贡献率达到 70%。

科技创新能力大幅提升。农业科技创新基础条件不断改善，在现代种业、农机装备、农业信息化、农业资源环境等领域的科技成果和关键技术产品广泛应用，农业科技的支撑引领能力显著增强。

人才队伍建设水平显著提升。以促进现代农业高质量发展为导向，以满足农民理念知识技能需求为核心，以提升培育质量效能为关键，紧密结合乡村振兴人才需求实际，围绕现代农业发展和全产业链需要制定高素质农民培育实施方案，按照“经营管理、生产技能两线培训”和“1+X”模式，广泛培养高水平高素质技术技能人才，不断壮大基层农技推广骨干队伍，培养一批经济实力强的家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业等新型农业经营主体，培育 1000 名新型职业农民、农村实用人才和农业技能人才，新型职业农民总量达到 2000 人。

12、农村现代化发展目标、指标

到 2025 年，全区乡村振兴规划和政策体系、乡村产业体系健全完备，农业农村现代化加快推进，农村一二三产业实现深度融合，产业融合发展水平显著提高，农民增收能力显著提升，增收渠道持续拓宽，城乡融合发展的体制机制更加完善，乡村产业发展内生动力持续增强，农村基本公共服务质量大幅提升，现代乡村治理体系建立完备。乡村振兴取得重大突破，全区 40%

的村基本实现农业农村现代化。

13、农村集体经济发展目标、指标

到 2025 年，全区所有行政村都有集体产业，集体经济收入都超过 5 万元以上，其中 80% 的村超过 10 万元，30% 的村超过 15 万元。

（三）具体发展指标

表 1 兖州区“十四五”农业农村现代化规划主要指标

类别	序号	分项	单位	2020 年(2019)	2025 年达到指标		备注
				基数指标	数量	年均增长%（2019 比 2018）	
农业现代化发展指标	1	农作物播种面积	万亩	83.19	80	-1	
	1.1	粮食	万亩	69.36	65	-1	
	1.1.1	小麦	万亩	31.88	30	-1	
	1.1.2	玉米	万亩	29.28	25	-3.1	
	1.1.3	大豆	万亩	8.05	9.5	3.4	
	1.1.4	杂粮	万亩	0.15	0.5	27.2	
	1.2	经济作物	万亩	13.83	15	1.6	
	1.2.1	花生	万亩	0.74	1.2	10.2	
	1.2.2	蔬菜	万亩	13.05	13.05	0	
	1.3.3	其他	万亩	0.04	0.3	49.6	
	2	设施农业	亩	4124	5000	3.9	
	2.1	设施蔬菜	亩	3589	4000	2.2	
	2.2	设施瓜果	亩	535	1000	13.3	

	3	粮经作物面积比		83:17	81:19		
	4	高标准农田	万亩	22	34		
	5	有效灌溉面积 比重	%	95	100	1	
	6	农机总动力	万千瓦	69	75	1.7	
	7	农业机械化 作业率	%	96	96.2	0.04	
	8	土地规模经营 面积	万亩	30	33	1.9	
	9	土地规模经营 面积比例	%	62	68.75	1.9	
	10	规模化水产养殖 基地	个	6	12	14.9	
	11	农牧渔业增加值	亿元	32.1	40	4.5	
	11.1	农业	亿元	23.3	28	3.7	
	11.2	林业	亿元	1.3	2	9	
	11.3	牧业	亿元	3.7	5	6.2	
	11.4	渔业	亿元	0.17	0.3	12	
	11.5	农林牧渔服务业	亿元	3.6	4.7	5.5	
	12	三品一标认证	个	43	55	5	
	12.1	无公害产品	个	11	16	7.8	
	12.2	绿色产品	个	32	37	2.9	
	12.3	有机产品	个	0	1		
	12.4	地理标志产品	个	0	1		
	13	国家及农产品质 量安全示范区	个	0	1		
	14	农业保险覆盖率	%	90	100	2.1	

	15	农业综合执法队伍	人	56	67	3.7	
农村现代化发展指标	16	新型经营主体数量	个	1775	1900	1.4	
	16.1	家庭农场	个	206	250	3.9	
	16.2	农民专业合作社	个	823	900	1.8	
	17	规模以上农业企业	家	47	70	6	
	17.1	市级农业龙头企业	家	26	52	14.9	
	17.2	省级龙头企业	家	5	10	14.9	
	17.3	国家级龙头企业	家	2	3	8.4	
	18	农产品加工业总产值	亿元	47.46	80	11	
	19	农业新六产示范主体	个	4	13	26.6	
	19.1	新六产示范园	个	1	3	24.6	
	19.2	新六产示范企业	个	3	10	27.2	
	20	农林牧渔服务业增加值占农林牧渔业增加值比重	%	11.2	15	6	
	21	新型职业农民数量	人	1325	2000	8.6	
	22	城镇化率	%	69.86	75	1.4	
	23	人均第三产业产值	元	853	1500	12	
	24	乡镇就业人口比重	%	53	60	2.5	
	25	农村居民人均可支配收入	元	19329	25130	5.4	
	26	科技进步对农村经济增长的贡献率	%	68	70	1.2	

	27	村集体收入					
	27.1	集体收入≥5万元的村	个	404	406	0.1	
	27.2	集体收入≥10万元的村	个	182	320	11.9	
	27.3	集体收入≥15万元的村	个	50	100	14.9	

七、“十四五”农业农村现代化重点工作

（一）大力推进农业现代化

1、优化农业产业结构，培育发展特色农业

稳定粮食种植面积，保障粮食供给安全。优化品种结构，建设 30 万亩优质强筋小麦生产基地、25 万亩绿色玉米生产基地；借助国家第二批小麦区域性繁育基地建设项目，强化对育种企业政策扶持，更新企业检测仪器设备，整修仓储、生产加工设备，培训企业和基地工人，研发培育优质小麦品种，做强全区优质小麦良种产业，建成 15 万亩优质小麦良种繁育基地，打响兖州小麦良种品牌；响应国家大豆振兴计划，引进大豆新品种，开展配套栽培技术推广，以新兖镇为核心发展大豆生产和良种繁育基地，促进粮油生产的多元化，大豆种植面积达到 9.5 万亩以上。建设粮食绿色高产现代农业示范区，区内新型增产模式推广面积达到 95% 以上，病虫草害统防统治面积达到 95% 以上，播种、施肥、浇水、喷药等管理实现精准化、智能化，粮食生产全程实现机械化，率先实现现代化。

做强蔬菜产业。按照“六个围绕”的思路，紧盯生产和消费市场，把握农业政策导向，优化蔬菜种植结构、品种结构、品

牌结构、产业结构，压缩普通蔬菜，调减面积用于种植高值高效等特色蔬菜，提升高端、紧缺、绿色和优质农产品供给能力。根据市场供求变化，科学调整种植茬口、种植品种。以“绿色、优质、高效”产业为重点，发展绿色生态健康种植，引进推广甜瓜、草莓、食用菌特色种养新品种，示范推广水肥一体化、多功能大棚设施、病虫害绿色防控设备等新技术新品种，大幅提升蔬菜产品质量和种植效益，让老百姓吃上安全放心的蔬菜产品。突出抓好山药、大蒜、马铃薯、大葱、辣椒、茄子等六大优势蔬菜产品，推进产业循环发展，发展壮大以黑木耳为代表的食用菌产业，努力打造一批在省内外知名品牌；做好蔬菜产品深加工工作，不断提高大蒜、洋葱、胡萝卜等产品加工档次，延长蔬菜生产链条，提高产品附加值；积极探索贮藏与保鲜新技术，延长产品上市期，做到均衡上市；蔬菜主产区逐步扩大生产规模，加大品牌创建力度，在现有“樱源”、“兆福”、“旭飞”、“品上禾”、“蔬香小厨”等知名品牌的基础上，不断提高拳头产品的知名度，力争再创建3—5个在全国叫得响的蔬菜品牌。

2、加强粮食生产功能区建设，发展绿色粮食生产

（1）完善农田基础设施，建设高标准农田

按照农业高质量发展要求，推动藏粮于地、藏粮于技，以提升粮食产能为首要目标，规划在“十四五”期间，建设高标准农田12万亩，为保障粮食安全提供坚实基础。

（2）推广绿色粮食生产技术，建设优质粮食生产区

按照“优质绿色高效、生态环保安全”的总体要求，通过优化农业项目资源，在培育新型农业经营主体实现土地适度规模

经营的基础上，实施农业物联网技术实现生产管理精准化智能化。坚持可持续发展的原则，持续推广小麦玉米一体化高产稳产种植模式，实现最大限度利用全年光热资源；加快引进和自主繁育小麦、玉米和大豆优质品种，实现优质种子品种的竞争力。强化绿色发展理念，充分运用生物、物理等绿色防控技术实现农药使用量同比下降。完善制订科学配方体系，提高测土配方施肥技术入户率，实现科学施肥和绿色增产。

3、加强农机装备体系建设，全面提高农业机械化水平。

（1）全力推进农业生产全程全面机械化。聚焦农业机械化薄弱环节，加快高效植保、粮食烘干、秸秆处理等环节与耕种收环节机械化集成配套，巩固提升粮食生产全程机械化，加速推进经济作物机械化。完善畜牧业、林业、设施农业、农产品初加工业等产业机械化技术路线，强化装备支撑，加快推进农业生产全面机械化。

（2）大力推广高效智能农机装备技术。认真实施农机购置补贴政策，持续推动保护性耕作、秸秆还田离田、精量播种、精准施药、高效施肥、水肥一体化、节水灌溉、残膜回收利用、饲草料高效收获加工、病死畜禽无害化处理及畜禽粪污资源化利用等绿色高效机械装备和技术的示范推广，推进农机报废更新，加快淘汰老旧农机装备。推动智能农机与智慧农业融合发展，发展“互联网+农机作业”，提高“智慧农机”建设水平。

（3）积极发展农机社会化服务。培育壮大农机大户、农机专业户以及农机合作社、农机作业公司等新型农机服务组织，

鼓励家庭农场、农业企业等新型农业经营主体从事农机作业服务，通过跨区作业、订单作业、农业生产托管等多种形式，开展高效便捷的农机作业服务。强化农机安全宣传教育，深化安全隐患排查，全面提升农机安全指导服务水平。支持建设农机具存放以及农产品储藏、烘干等设施 and 区域农机维修中心，鼓励建设一批“全程机械化+综合农事”服务中心。

（4）加快推进农机装备产业转型升级。围绕兖州农机产业集群做大做强，积极争取国家、省、市支持农机装备产业发展的各项政策措施，协调各相关职能部门，共同推动《济宁市兖州区加快推进农机装备产业集群建设的实施意见》落实落地。继续培植动力机械、收获机械和耕整种植机械等优势主导产业，实施农机企业梯次培育计划，树好“兖州农机”品牌，推动兖州农机产业高质量发展。

4、发展规模化健康养殖，建立标准化养殖基地

全面推广肉鸭、肉蛋鸡、生猪、渔业等规模化健康养殖，根据规划局规划的畜禽养殖用地情况，建设一批标准化养殖基地，延长产业链，加快一二三产业融合发展。

严格落实《济宁市兖州区养殖水域滩涂规划》关于禁止养殖区、限制养殖区、养殖区范围划分的规定，实施渔业标准化生产体系，建立渔业科技培训体系，完善示范推广体系。大力发展规模化健康养殖，建立标准化养殖基地。以龙头企业、专业合作社、家庭农场为载体，加快良种良法的推广，逐步实施水产品质量可追溯制度。“十四五”期间发展 50 亩以上标准化养殖基地 12 处以上，全部实施水产品药残快检和质量安全可追溯

制度。

5、大力发展农业“新六产”，推进一二三产融合发展

（1）继续推进土地规模经营，培育壮大新型农业经营主体。进一步建立和完善区、镇街两级土地流转服务平台，规范有序推进土地流转。把新型经营主体作为推动乡村产业振兴的主力军，通过开展国家和省市区级家庭农场示范场、农民合作社示范社、农业示范服务组织创建等活动，示范引领各类主体规范发展，提升发展规模和质量。鼓励产业相同、利益相关的家庭农场联合成立合作社，鼓励各类新型经营主体采取产业化联合体、产业联盟、行业协会等多种形式，实现联合融合发展，打造农业产业发展聚集区。支持农业合作社发展成为农业企业，支持农业企业申报国家和省、市级农业产业化龙头企业，支持现有龙头企业提档升级。鼓励农业产业化龙头企业积极对接资本市场拓宽融资渠道，通过兼并重组、强强联合组建大型企业集团。

（2）推动农业产业化龙头企业扩能升级，培育壮大产业集群

壮大龙头企业队伍，构建全区乡村产业发展“新雁阵”，在壮大原有产业集群的基础上，寻找并打造适合全区发展的新的特色产业集群。

一是培育壮大龙头企业队伍。加强对全区农业产业化重点龙头企业的监测，遴选并推介一定规模并符合条件的涉农企业纳入到龙头企业的队伍中来。

二是完善联农带农机制。引导龙头企业与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等多种利益连接方式。形成龙头企业牵头、新型经营主体跟进、广大小农户参与的农业产业化联合体，让农民分享更多产业链条增值收益。

三是在继续发展原有特色产业集群的基础上，探索和发展中草药产业集群。

（3）发展农业“新六产”，推进一二三产融合发展

一是以益海嘉里、绿源食品、百盛生物等农产品加工一体化示范企业为依托，加大农产品深加工和精加工，延伸整合产业链条，到 2025 年农产品加工转化率达到 75% 以上。实施农产品加工业提升行动，重点支持樱源肉鸭、益海嘉里粮油、白象食品、今麦郎饮品等食品精深加工，创建一批农产品精深加工示范基地，实现农产品多层次、多环节转化增值。二是优化融合供应链条，加快推进农村流通现代化，推广“生产基地+中央厨房+餐饮食堂”、“新型经营主体+生产加工基地+商超销售”等产销模式，促进农村消费市场提档升级。三是大力培植农村新产业新业态，大力发展农村电子商务、“新零售”等业态，探索农产品初加工网上直播等形式，打造一批竞争力强、影响广泛的电商品牌。四是激发农业农村内生动力发展多种形式适度规模经营，引导支持龙头企业做大做强，引导农民、种田能手和专业大户注册成立家庭农场，鼓励大学毕业生、退伍军人、外出务工农民等回乡创办家庭农场，鼓励产业相同、利益相关的家庭农场联合成立合作社。五是积极发展乡村休闲旅游，增

添乡村产业发展亮点。以花海彩田、牛楼小镇、龙湖湿地等休闲农业项目为发展契机，盘活现有的乡村旅游资源，推动乡村旅游与新型城镇化建设有机结合。同时鼓励周边居民参与到项目建设与发展中，为周边居民提供更多的就业岗位，带来致富创业的渠道，让百姓共享休闲农业发展的成果，推进一二三产融合发展。六是丰富三产融合业态。引导经营主体聚焦农业两头、生产两端，跨界配置农业和现代产业要素，促进产业深度交叉融合，推动“农业 ”多业态发展。

6、加强农产品质量监管，创建国家级农产品质量安全示范区

以维护人民群众根本利益为出发点，以建立健全农产品质量安全监管体系为核心，以加强安全检测为抓手，以量化考核为准绳，把农产品质量安全作为转变农业发展方式、加快现代农业建设的关键环节，坚持“产出来”和“管出来”两手抓，健全队伍，完善体系，狠抓农业投入品监管，强化监督执法，努力实现农产品质量安全基层基础工作重点有突破、整体有提升，建成国家农产品质量安全区。

（1）加大对农产品质量安全工作的监管力度。升级完善区级农产品质量安全可追溯信息平台，做好与省、市级信息平台的对接工作，逐步构建全区主要优势农产品“数字化、身份化”管理和全程可追溯模式，做到对农产品质量安全远程巡查、零距离监管，实现生产者、消费者、管理者之间有效的信息沟通，对全区的“三品一标”认证基地、龙头企业、农业合作社的生产

基地全面实行电子条码管理，做到生产记录可存储、产品流向可追溯、储运信息可查询，实现对农产品全程可追溯。

（2）加强农产品生产经营主体责任。落实生产经营者第一责任人主体责任。将农产品生产企业、农民专业合作社组织、种养殖大户、等生产经营主体全部纳入监管名录。对纳入监管名录的农产品生产经营主体及种养殖大户的责任告知率、培训率达到 100%。建立生产经营主体“黑名单”制度，依法公开生产经营主体违法信息。加强对农产品生产者的服务指导和监督检查。督促农产品生产企业和农民专业合作社建立并落实生产记录、质量承诺和从业人员培训制度，严格执行禁限用农兽药管理、农兽药休药期（安全间隔期）等规定。

（3）推进农业标准化生产进程。严格执行国家农药残留标准，坚持绿色生产理念，大力推广质量控制技术，推进标准化生产，积极推进统防统治、绿色防控、配方施肥、健康养殖和使用高效低毒农兽药使用，制修订与国家标准、行业标准相适应配套的地方主要农产品生产操作规程。同时以农产品质量安全示范区建设为重点，加大农业标准化生产示范推广力度，突出科技成果转化，建设一批高标准、高质量的示范样板，辐射带动面上发展。稳步推进无公害、绿色、有机和地理标志农产品认证，不断扩大蔬菜（水产品）健康养殖场建设规模，提高农业生产组织化程度。

（4）强化执法监管能力建设。努力建设一支高素质的农业综合执法队伍，加强对执法人员的管理、培训，提高执法队伍整体素质，树立“公正、廉明、高效、为民”的农业执法机关形

象，促成一支热情服务、干净办事的执法队伍。加强农业综合执法规范化建设，改善执法机构设施装备条件，提高农业执法能力；完善行政处罚程序，规范执法行为，农业执法体系基本健全，全面推行综合执法，农业执法监督制度逐步完善，农业执法行为有效规范。认真实施法制宣传教育，突出宣传与农民群众生产生活密切相关的法律法规，进一步增强全面农业法制意识，努力营造全社会依法治农的良好氛围。加大农产品质量安全执法力度，深入开展农业投入品的专项整治工作。建立健全日常监管、监督抽查、联合执法机制，加大对农产品生产基地和农业投入品经营市场的检查力度，严厉查处生产、经营和使用国家和全区明令禁止农业投入品的行为；强化部门联动和信息共享，建立健全违法违规案件线索发现和通报、案件协查、联合办案、大要案奖励等机制，坚持重拳出击、露头就打，确保农产品质量安全违法犯罪行为得到有效遏制。严格执法行为，全面推行行政执法责任制。认真贯彻《行政自由裁量权工作手册》等规定，全面推行行政执法“三项制度”，自觉接受上级监督，通过开展法律法规执行情况督查，不定期抽查等形式加强对执法情况的监督。

（5）加大农产品质量安全监测力度。以食用农产品为重点，强化农产品质量安全隐患排查、风险监测、监督抽查，依法查处不合格产品，严厉打击违法违规行为，及时消除风险隐患。制定并落实年度农产品质量安全监测计划，覆盖到全部农产品生产销售企业、农民专业合作经济组织、生产基地、种养殖大

户、收购储运企业及批发零售市场。农产品生产经营企业和农民专业合作社经济组织全面落实产品自检制度。依法公开本地农产品质量安全监督抽查、风险监测、投入品监管等信息。

（6）强化品牌发展战略，培育优质产品。加强扶持政策，着力开展农产品品牌创建工作，鼓励生产企业和农民合作组织大力开展农业“三品一标”认证；积极争创驰名商标、著名商标，不断增强生产经营主体的商标意识，努力走出一条“创出一个品牌，闯出一方市场，带动一片基地，兴起一个产业”的路子。以“济宁礼飨”区域公共品牌为引领，大力培育农产品品牌。鼓励引导农业龙头企业、农民专业合作社等新型经营主体的农产品融入“济宁礼飨”区域共品牌。按照省市品牌建设工作要求，积极组织全区新型经营主体申报农山东省知名农产品企业产品品牌和济宁礼飨品牌基地，打造一批在全国叫得响、立得住、拿得出的农产品品牌。三是组织全区济宁礼飨企业参加农博会、农产品展销会等农产品展销活动，开展农产品展示和运营，提升农业品牌知名度和市场竞争力。

（7）完善诚信通报和“黑名单”制度。强化农业生产企业、农资经营店诚信意识，建立诚信档案，完善信用预警、失信惩戒、严重失信淘汰等机制。加强行业自律，充分利用产业协会等社会组织，从职业操守和生产技术两个层面推动行业自律管理。公布诚信举报电话，对被举报核实的农业生产企业、农资经营店，纳入“黑名单”，在媒体上给予曝光。

7、完善科技推广体系，加强新品种新技术推广应用

进一步完善基层农技推广体系，实现区、镇、村三级农技

推广服务网络全覆盖，加速技术进村入户到田进程，实现全区农业主推技术到位率达到 95% 以上，主要农作物良种覆盖率达到 99%，农业机械化作业率达到 96.2%。

围绕开展“互联网+”现代农业行动，积极推广应用农业信息的智能感知与识别关键技术，农业物联网信息融合与云计算技术，精准农业农田信息快速获取技术系统、精准作业数字化管理与智能决策、肥水药精准实施装备等关键技术和重大产品系统；构建温室、畜禽、水产等领域全产业链条的智慧农业系统；应用农业资源环境大数据服务现代农业。加强益农信息社建设，大力培育一批益农信息社典型，开展“公益服务、便民服务、电子商务、培训体验服务”。服务坚持线上线下并重、现场服务和远程服务相结合，推进手机 APP 应用服务。加强农村信息员和农户培训，提高农业经营主体的信息化应用能力，推动农业高质量发展，实现农民增收致富。

加大农作物品种的培育推广和集成技术研究推广应用力度，实现良种良法配套。在小麦生产上，推广优质强筋小麦新品种 3—5 个，优化小麦品种结构。在蔬菜生产上，重点推广病虫害绿色防控减药增效技术、有机肥替代化肥安全提质技术、设施蔬菜地连作障碍改良、土壤调理与修复等，促进蔬菜生产提质增效。围绕实施乡村振兴战略和农业供给侧结构性改革要求，在宣传普及常规技术的基础上，积极开展农业新技术试验和成熟农业技术示范推广，全面推进农技推广工作高质量发展。

围绕提高畜禽养殖生产效率和劳动生产率，开展健康养殖

模式、母畜高效繁殖、杂交改良技术与集成，开展规模化养殖场动物疫病综合防治技术推广。以猪、奶牛、肉牛、肉羊、蛋鸡和肉鸡等为对象，创建优秀核心育种群，推广应用标准化、规范化基础性育种、全基因组选择技术育种和畜禽育种繁殖新技术，开发利用地方畜禽遗传资源，选育一批优良畜禽新品种（配套系），完善畜禽良种扩繁体系，提升主要畜禽良种自主供种能力。

结合农村人居环境整治工作，进一步加大对生态农业、清洁能源的宣传和推广，改善农村陋习，强化对高素质农民、农业经营主体的教育和培育，扶持壮大生态循环农业、家庭农场等符合现代农业发展的农业企业及组织。

8、加强防灾减灾体系建设，提高监测预警信息化水平

加强农业气象防灾减灾，完善农业气象监测站网建设，加强农业灾害性天气预报预警与评估，提高人工影响天气作业及保障能力。建立农业气象灾害和有害生物灾害立体实时监测体系，构建农业气象灾害综合防御与灾后补救以及主要农作物病虫害综合治理技术体系。积极构建农业灾害风险保障机制，扩大农业保险投保作物范围和农业保险深度，实现增品、提质、扩面。健全区、镇、村三级自然灾害监测预警制度，形成分类监测预警和综合监测预警相结合的工作体系，实现部门信息共享和逐级报送机制，提升多灾种和灾害链监测预警水平，建设较为完备的监测预警系统和信息化平台，提高防灾减灾救灾能力。

建立自然灾害监测预警响应机制。及时编制修订完善小麦、

玉米、大豆等农作物应对洪涝、干旱等自然灾害的防灾减灾应急预案，强化各专项预案之间的衔接，科学制定响应级别和工作方案，细化自然灾害预警响应措施，健全多部门前后方应急联动机制，有效做好救援准备和应急处置工作。

实施农业防灾减灾稳产增产关键技术集成示范工程。大力推广小麦“一喷三防”、机械深松整地、病虫害统防统治和绿色防控等关键技术，建立对主要品种、主要灾害、关键环节稳产增产和防灾增产技术推广模式，推动建立稳产高产技术体系，增强农业防灾抗灾减灾能力。

完善农作物重大病虫害监测预警平台建设，加强农业有害生物预警与控制。实施农业物联网技术应用示范工程，逐步建立起覆盖全区的苗情、墒情、虫情、灾情“四情”一体的监测预警网络，提高监测预警信息化水平。建立健全高效农业重大病虫害灾害预警与控制快速反应机制，及时有效地预防和控制农业重大病虫害，编写制定济宁市兖州区农业重大有害生物突发事件应急预案。发挥好现有农作物病虫害智能化预警监测站作用，提升监测预警信息化水平。继续争取上级资金、项目支持，力争在全区建立5个农作物病虫害智能化预警监测点，进一步提高预报准确度。

为提升区蔬菜生产防灾减灾水平，增强防灾减灾防控处置能力，根据设施蔬菜冬春季节经常发生的风灾、雪灾、低温、冻害等自然灾害的实际情况，力争到2025年，率先在全区覆盖蔬菜生产设施“灾前防灾、灾时减灾、灾后救灾”的一套防灾救

灾技术能力。及时提出灾情应对防范措施，包括灾前抢收销售，增加覆盖防冻，加固密封大棚防风吹防雪压，增施有机肥，喷肥灌水，烟熏抗寒防寒，灾时防积雪、积水，灾后修复设施，加强覆盖管理，合理修剪植株，增施肥料，防治病害等管理应对措施，从而达到最大限度地减少灾害带来的损失的目的。

（二）大力推进农村现代化

农村现代化就是要实现农业现代化、农村工业化、农村城镇化、农业信息化，达到农村经济发达、农民生活富裕、农业科技先进、基础设施完善、运行机制灵活、环境文明优美的农村经济社会发展目标。

1、加快培育和壮大产业发展。在各镇产业园和农业产业化发展水平较高的基础上，积极探索分类推进产业振兴的路子，加快形成“一镇一业、一村一品”的产业格局。一是实行“企业+农户+产业化”模式，推动现有农业龙头企业扩能升级，支持今麦郎食品、益海嘉里、百盛生物、绿源食品、香达人等农产品产业集群发展，拉长农业产业链条。二是实行“以企带村、村企共建”模式，借鉴推广华勤集团、太阳纸业村企共建的经验做法，积极推进骨干企业反哺农业，通过合村并点建设新型农村社区，腾出土地支持企业发展，带动村民就近务工就业，改善生产生活条件。三是实行“龙头企业+合作社+村集体+农户”模式，通过龙头企业带动、创办合作社的形式，加快规模生产、土地流转、专业协作、连锁经营等，大力发展农业“新六产”，开展示范园区、示范主体创建，建立不同类型、不同业态的“新六产”示范典型，带动全区农业“新六产”步入发展快车道，拓宽农村

一二三产业融合发展的途径。四是实行“特色农业+旅游+电商”模式，大力发展地方特色农业，积极发展采摘体验等休闲观光农业和农村电子商务，拓宽农民增收渠道。同时，发挥农高区示范引领作用，壮大智能温室花卉种植、交易等高效农业，推广现代农业新技术、新品种。五是加快镇级工业聚集区（产业园区）建设，提速推进基础设施建设，完善公共服务配套，加大招商引资和项目建设力度，促进农村劳动力就近就业、增收致富。

2、全力打造美丽宜居生态环境。实施“绿满乡村”三年（2019—2021年）行动，着力推进乡村绿化美化工程，全区村庄绿化按森林乡村示范村、森林乡村重点村分别推进建设。大力开展农村垃圾综合整治，完善农村生活垃圾处理市场化运作、减量化处理、资源化利用工作机制，有序推进农村生活污水处理。加快推进农业绿色发展，集成推广全程绿色防控技术模式。实施好高标准农田建设项目，按照提高标准、查缺补漏的原则，将全区耕地全部建设成为高标准农田。大力推广种养一体化生态循环发展模式，实现种植与养殖环节的深度融合。加快推进美丽乡村建设，按照美丽乡村建设样板村、示范村、达标村、生态宜居村四个层次，建成示范引领型、特色发展型、改造提升型、搬迁撤并型“四型”乡村。启动实施小城镇建设“十个一”工程，增强城镇承载能力，助推乡村振兴。

（三）发展壮大农村集体经济

稳步推进农村集体产权制度改革，推动资源变资产、资金

变股金、农民变股东，多渠道开辟农民增收致富途径。积极盘活农村集体各类资产，发展壮大村集体经济，激发产业振兴活力，提高村集体服务产业振兴的能力，进一步健全农村综合产权流转服务机构，开展农村承包土地经营权、集体林权、“四荒”地使用权、农村集体经营性资产出租、农村集体资产股权等流转交易。村集体经济组织通过完善治理机制，制定组织章程，充分发挥管理集体资产、开发集体资源、发展集体经济、服务集体成员等功能作用。集体资产运营采取市场化方式，由改革后的集体经济组织自主经营，也可以通过承包、租赁、托管、联营、股份合作等方式，由其他主体经营或与其他主体联合经营。充分发挥村两委在村民中的信任优势和组织优势，因村制宜把集体经济办好抓好，不断增加村集体和农民经济收入。

（四）壮大农业农村人才队伍

积极探索建立自主培养与人才引进相结合，技能培训、实践锻炼等多种形式并举的人力资源开发机制，实施新型职业农民培育工程，加快农村专业人才培养，加强基层农技推广人才队伍建设，深入推进覆盖各镇街的科技特派员制度，强化农民工职业技能培训，造就更多乡土人才。围绕乡村振兴，配强班子、选好干部，结合实际需要，加强对干部的教育培训，提高干部的专业能力，着力建设一支高素质专业化队伍。加大高端人才引进力度，持续做好泰山产业领军人才工程高效生态农业创新类申报工作。支持高等院校、科研院所设立研发推广基地、农科驿站、院士工作站、博士后科研工作站。实施新型职业农民培育工程，培育“飞手、网红、田保姆”等一批新生代

职业农民。强化基层农技人员技能培训，实施科技特派员选派计划，深入到农村基层开展创新创业服务和结对帮扶。注重农机实用型人才培养，加大对农机大户、农机合作社带头人的扶持培养力度，继续完善农机人才库建设，打造一支懂农机、会管理、善经营的一线农机人才队伍。

八、实施“三个重大”事项

（一）重大工程

1、优质粮食产业工程。完善农业田间工程，全面建成高标准粮田；以农业供给侧结构性改革为契机，抓好优质强筋小麦、优质玉米、优质高产大豆品种的引进和配套技术推广；抓好 28 万亩优质强筋小麦（含 15 万亩小麦良种繁育基地）、25 万亩优质玉米基地建设；实施国家大豆振兴计划，推广耕地轮作休耕制度，扩大大豆种植面积，抓好 6 万亩大豆种植基地建设；加大对农产品加工龙头企业的扶持力度，建立和完善“企业+合作社+农户”的产业运行机制。

2、化肥减量化施用技术及装备推广工程。开展取土化验、试验示范、农户施肥调查，制订完善小麦、玉米、大豆、蔬菜等主导作物主要养分科学配方体系，发布施肥配方，提高测土配方施肥技术入户率和覆盖率，全面提高科学施肥和提升耕地质量水平。坚持有机无机相结合，增加秸秆还田面积、沼液肥用数量、有机肥应用面积，推进有机养分替代部分化学养分，提高土壤养分供应和耕地基础产出，改善作物品质，减少化肥施用量。示范推广水肥一体化技术模式，实现水肥资源高效利

用。示范推广测墒节灌技术，根据农田土壤墒情制定灌溉计划，减少灌溉用水。

3、农业科技装备和科技提升工程。推广农业物联网技术，实现设施农业智能化管理；全面推广无人机飞防作业，重大农作物病虫害实现统防统治。加大对主导品种、技术的推广力度，先进适用技术推广应用到位率达到 95% 以上。

4、“智慧农机”建设工程。巩固提升粮食生产全程机械化水平，加快“两全两高”农业机械化发展；加快优化现代农机装备结构，扩宽农业生产机械化覆盖面，全面提升农业机械装备设施水平。以互联网、物联网、云计算、大数据等信息技术改造提升农业机械化，促进信息化与农机装备、作业生产、管理服务深度融合，实现装备智能化、作业精准化、管理数据化、服务在线化。整合优势资源，建设智能农机装备技术创新中心，推动在大型拖拉机、联合收获机、深松机等重点机具上装载北斗导航、智能监控等信息装备，提高农机装备信息收集、智能决策和精准作业能力。建设智慧农机信息服务平台，构建互联网+农机生产、监管、服务体系，开展农机管理、市场对接、机具调度、服务保障等信息化服务。引导农机制造企业、农业龙头企业等建立机械化信息化融合示范基地。

5、生态循环农业示范工程。借助国家农作物秸秆综合利用项目，在全区推广不同类型的农作物秸秆利用方式。以秸秆机械化精量还田为主，积极推广应用肥料化、饲料化、基料化利用技术，形成秸秆产业化应用新格局。以秸秆综合利用为抓手，深入研究开发秸秆收储机械，大力发展牛、羊养殖业，培

育秸秆收储点，形成“优质粮食生产—新型秸秆收储机械开发—秸秆有偿收储—秸秆饲料营销—牛羊养殖业”新型产业链，成为农业新的效益增长点，农民、农机企业、农机合作社、养殖户等成为产业链上受益群体。积极推广“畜禽—沼——瓜果菜”、“秸秆—沼—瓜果菜”等生态循环农业模式，推动绿色农业发展。

6、农产品质量安全提升工程。全面推行绿色农产品标准化生产，扩大标准化生产基地规模，完善监管体系，开展“三品一标”认定和品牌创建，全面提升农产品质量安全水平。

7、农业”新六产“培育工程。发展都市型农业，以龙头企业带动，培育循环型、体验型、终端型、园区型等”新六产示范主体，推进一二三产业融合发展。

8、新型经营主体和职业农民培育工程。加大对农业（农机、畜牧）专业合作社、专业大户等新型经营主体的支持力度，进一步促进规范化经营，充分发挥他们在现代农业经营体系中的引领作用；大力培育新型职业农民，每年从返乡大中专学生、退伍军人、返乡农民工中遴选一批进行重点培养，使他们成为乡村振兴的中间力量。

9、乡村振兴示范创建工程。“十四五”期间，继续推进乡村振兴示范创建工程，通过连续打造，示范镇村及示范片具有较强带动效应，乡村振兴示范区建设取得明显成效。同时突出集体经济增收、绿化提升、产业发展等四方面内容，总结典型经验，发挥示范片区带动作用，形成符合全区实际、可复制、可借鉴的乡村振兴之路。

（二）重大项目

“十四五”期间，继续推进乡村振兴示范创建工程，通过连续打造，示范镇村及示范片具有较强带动效应，乡村振兴示范区建设取得明显成效，同时突出集体经济增收、绿化提升、产业发展等四方面内容，总结典型经验，发挥示范片区带动作用，形成符合全区实际、可复制、可借鉴的乡村振兴之路。

1、泗河景观带片区建设项目

突出抓好新兗镇马青牛楼滨河示范区、牛楼特色小镇、兴隆花卉大世界、农高区等项目建设，联动花海彩田、牛楼味道、花鸟虫鱼市场等，形成集休闲娱乐、美食体验、特色民宿于一体的乡村旅游新高地。年内完成基础设施提升，建成并运营牛楼小镇，打造 4000 亩特色种植区，充分利用电商平台，促进一、二、三产业融合发展。

2、新兗南部产业融合、颜店宁安和大安官庄 3 个县级乡村振兴齐鲁样板示范区项目

新兗南部产业融合示范区涵盖大马青村、倪家村等 14 个村庄，人口 3568 户，13616 人，村庄占地面积 2493 亩，耕地面积 10617 亩，该片区主要实施寨子社区建设、大马青村便民购物中心等 17 个项目；颜店宁安示范区涵盖嵒山、大嵒阳等 12 个村庄，人口 4111 户 15407 人，该片区依托颜店工业新城，打造庄园民俗、万亩林下种植、养殖产业园及垂钓、采摘、农家乐等特色休闲产业；大安官庄示范区涵盖前盛村、西垛村等 12 个村 12000 人，该片区以党支部为引领，主要建设特色瓜蔬种植、中草药种植等示范基地。

3、高标准农田建设项目

在充分考虑规划项目区现有基础设施、种植结构和种植习惯的基础上，按照高标准农田建设要求，以 10 年为一个周期，综合运用土壤平整与改良措施、灌排措施、道路措施、农田防护与生态环境保护措施、农田输配电措施和科技推广措施等多种措施，合理布局，科学规划，加大农业基础设施建设和先进适用技术的示范推广，提高农业防灾抗灾减灾的能力，解决农业发展的主要制约因素，切实把项目区建成土地平整、集中连片、设施完善、农电配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产的高标准农田。

本次规划高标准农田 12 万亩，其中包括 8 万亩高标准农田建设提质改造项目，计划总投资 18000 万元，规划建设期为 2021-2025 年，各年度建设方案及资金投入计划如下：

2021 年规划建设 4 万亩，主要位于颜店镇、小孟镇境内，项目区位于颜店镇西部和小孟镇西部，包括李官一村、毛庙等行政村，共两个片区，计划投资 6000 万元。

2022 年规划建设 2 万亩，主要位于新驿镇境内，项目区位于新驿镇南部和北部，包括新一村、何村等行政村，共两个片区，计划投资 3000 万元。

2023 年规划建设 2 万亩，主要位于小孟镇境内，项目区位于小孟镇西部和南部，包括前吴村、河庄村等行政村，共两个片区，计划投资 3000 万元。

2024 年规划建设 2 万亩，主要位于大安镇境内，项目区位于大安镇东部和南部，包括杨家村、安家庙村等行政村，共两个片区，计划投资 3000 万元。

2025 年规划建设 2 万亩，主要位于漕河镇境内，项目区位于漕河镇东部、西部、西南部，包括西厂村、后邢村、薛朱刘村等行政村，共三个片区，计划投资 3000 万元。

4、农业龙头企业培育提升项目

推进今麦郎投资 2 亿元的方便面二期工程、益海嘉里投资 2 亿元的食用油脂加工项目和海钰生物投资 3 亿元年产 8 亿粒骨健康胶囊制剂及研发中心建设项目建设，启动绿源食品种养结合生态循环农业示范区项目。

5、畜禽粪污资源化利用项目

启动投资 6600 万元（其中中央投资 3300 万元）的畜禽粪污资源化利用整县制推进项目，2020 年建成新兗镇司百科和绿源公司 2 个粪污集中处理中心。完成漕河镇管家口村等 5 个粪污收集中心及发酵设备配置，150 个规模养殖场（户）畜禽粪污处理设施的改造提升任务。

6、国家级农产品质量安全示范区建设项目。正在实施，争取“十四五”内全面完成。

7、兖州区旱作节水农业技术推广项目。新建水肥一体化 2400 亩，一套墒情监测设备，包括 1 台自动监测站和 4 个管式自动监测点，共 5 个监测点。中央资金 274 万元，2020 年 7 月—2021 年 5 月完成。

8、农机产业集群发展项目。科学规划产业空间布局，着力

打造农机产业特色园，强化农机产业集群统筹规划，优化发展布局，调整产业结构，实现全区农机产业“一张图、一盘棋”发展，全面构建龙头骨干企业领航、中小企业快速发展的农机产业梯队发展格局。全力推动农机龙头企业品牌创建，重点扶持骨干企业、创新型企业，对主导产品，科技含量高、产品影响大、具有一定规模的农机装备及关键核心零部件等生产项目予以重点支持，加快农机产品品牌创建，打造“兖州农机”品牌形象。加快科技创新，品质提升驱动产业发展，以农机装备科技创新为抓手，着力填空白、补弱项、提质量，重点突破作业对象信息感知、决策智控、智能导航、实验检测等应用基础技术，开发大型拖拉机、田间作业及收获等主导产品智能技术，推动兖州农机产业集群信息化智能化发展。进一步优化营商环境，健全兖州农机产业配套体系，充分利用全区农机产业优势，引资引智，鼓励农机龙头企业积极引进创新先进、适用、科技含量高的农业机械，显著提高农机装备有效供给水平。

9、国家级优质小麦良种繁育优势示范区建设。兖州区已经列入省和国家级优质小麦良种繁育示范区，“十四五”期间，加强基地、企业、品牌建设，种植基地面积稳定在15万亩左右，年产优质小麦良种5万吨，进一步提高小麦良种品牌知名度。

10、新型职业农民培育项目。制定培育计划，申报实施国家项目，使新型职业农民培训成为“十四五”期间的一项重点工程。

（三）重大举措

1、积极推进各类乡村振兴示范创建工程

牢牢抓住乡村振兴示范区、示范镇、示范村创建的有利时机，全力推进新兗镇牛楼马青乡村振兴滨河示范区、泗河绿色景观带和西北平原带市级齐鲁样板示范区提档升级，完成小孟镇、新兗镇及新驿镇后寺村等 16 个村市级乡村振兴“2322”示范创建任务，启动 3 个县级乡村振兴齐鲁样板示范区建设。实施强点扩面工程，增强示范村辐射带动效果，促进村庄实现连片发展、抱团发展。

2、围绕“双增收”千方百计破解土地资金难题

复制推广漕河镇管家口村“支部+公司+农户”、小孟镇梁家村“支部+合作社+农户”等乡村振兴典型，总结新驿镇村集体经济合作或相互入股模式、颜店镇史家村利用村内废弃坑塘发展村集体经济模式，力争有更多村在盘活集体资产、发展特色产业、土地流转等方面趟出新路子，培树新典型。同时，选择 40 个左右基础好、班子强的村，用足用好每村 50 万元（中央 30 万元、各级配套 20 万元）专项资金发展壮大村集体经济，2020 年底村集体经济收入过 10 万元的村争取超过 60%。紧跟国家、省市扶持资金走向，积极谋划项目，加大包装力度，主动协调争取，使更多的乡村振兴资金落地全区。研究制定推进乡村振兴发展扶持政策，通过资金配套、以奖代补等方式，把更多资金投入乡村振兴，形成“多渠道投入、共同推进”的良好局面。

3、国家政策性农业保险全覆盖。争取将粮食、大豆、蔬菜、水果、畜禽养殖等全部纳入政策性保险，保障农业生产效益，保护农民生产积极性。

4、新型职业农民全免费培训。利用国家项目和地方财政补贴，将纳入培训范围的新型职业农民，实行全免费培训。

5、争取和全面落实大豆种植补贴政策。利用国家大豆振兴计划，对大豆种植进行补贴，扩大大豆种植面积，提高大豆种植效益，同时进一步改善兖州区农业种植结构。

6、全面落实国家和省市下达的各项惠农政策，组织申报和实施好各类惠农项目。

7、大力发展循环农业，推进农业绿色发展。按照培育第三方粪污收集处理企业和社会化服务组织进行集中处理的思路，建设粪污集处理中心，以农用有机肥为主要利用方向，推进种养结合、农牧循环发展。重点支持第三方处理企业的粪污收集、贮存、处理、利用设施建设。加强废旧农膜、农药包装物的回收处理工作，建立政府购买、第三方服务的回收处理机制，保护农田生态环境。

九、保障措施

（一）加强组织领导，建立协调机制

加强和改善党对“三农”工作的领导，健全党委统一领导、政府负责、农村综合部门统筹协调的农村工作领导体制，成立实施乡村振兴战略领导小组。坚持乡村振兴重大事项、重要问题、重要工作由党组织讨论决定的机制，健全完善各级党委农业农村领导体制机制。按照党政一把手是第一责任人，各级书记靠上抓的要求，落实全区乡村振兴领导责任制。区直有关部门要按照职能权责，统筹资源要素支持和制度供给，加强工作

指导、促进协同配合，形成强大合力。把加快推进农业农村现代化建设纳入本地经济社会发展规划和议事日程，完善乡村振兴在政府目标考核中的比重。建立健全政府、市场、社会协同推进机制，科学配置资源，创新机制体制，强化责任落实，形成工作合力，保障乡村振兴战略顺利实施。

（二）拓宽融资渠道，加大农业投入

强化农业农村现代化建设制度性供给。把农村体制机制创新作为拓展农村市场、激发主体活力、优化要素配置的突破口，重塑城乡关系，强化制度性供给，走城乡融合发展之路。促进城乡要素合理流动，优化城乡公共服务资源，畅通人口双向流动通道，既然农民进城，又促进城市居民下乡。以户籍制度改革委统领，完善农业转移人口市民化政策体系，加快农业转移人口落户城镇化和城中村、城边村居民市民化步伐。完善农村集体产权制度改革，衔接落实好第二轮土地承包到期后延长 30 年的政策。深化农村土地制度改革，推进农村集体产权制度改革，全面激活农村各种资源，尽快打通“资源变资产、资产变资本”的渠道，实现农村资源的资产化、资本化、财富化，为农民持续稳定增收开辟新的渠道。强化要素保障，加强农村金融服务建设，以金融公共服务均等化为导向，推动金融与农业、农村、农民的结合，打造多层次、广覆盖、可持续的农村金融体系。建立健全财政投入保障制度，把农业农村作为财政保障和预算安排的优先领域，坚持继续加大投入，确保财政投入只增不减。推动财政投入方式改革，发挥财政资金的引导和杠杆作用，创新投入方式，通过政府和社会资本合作、政府购买服务、

担保贴息、以奖代补、民办公助、风险补偿等措施，引导和撬动更多金融资本和社会资本投向农村。

（三）坚持依法行政，为农业发展提供良好环境

加强农业执法能力建设。建立健全农业行政执法机制，加强对执法人员的业务能力、法律法规培训，完善监管体系和部门协作，加强农业管理与服务能力建设。不断增强依法支农护农的法制观念，加强目标考核，完善奖励考核机制，提高管理人员综合素质。加大行政执法和管理服务能力建设，搞好部门间的协调配合，加强合作，提高服务意识和效率，提高依法行政水平，切实履行法定职责。

加强联动执法。在执法过程中坚持农业行政综合执法，联合市场监管、公安等部门，开展专项整治活动，规范农资市场秩序。在加大违法行为打击力度的同时，加强行政许可管理和市场监测，做好种子生产、经营许可证、农药经营许可证的核发工作，稳定农业生产资料价格，降低农业生产成本。开展农资打假护农专项治理，严厉打击制售假冒伪劣产品和哄抬物价等违法行为，通过执法打假，净化农产品质量市场，实现规范化管理。加强农产品质量和安全体系建设，推行农业标准化生产。进一步完善农产品质量安全标准体系、检验检测体系，突出产地环境检测、投入品质量监管、生产技术规范及市场准入等关键环节，建立农产品、农业投入品质量例行监测制度；大力发展无公害农产品，加快发展绿色食品，因地制宜发展有机食品。建立健全农业行政执法体系，力争到“十四五”末，全区

农业系统基本形成对违法行为的快速反应和打击能力。

（四）强化科技支撑，提升技术水平

1、加大农业科技推广力度。以“四个一”农业科技人才支撑体系为载体，加速农业科技成果转化，广泛开展各类科技推广活动，在品种开发改良、优质高产、节本增效、病虫害防治、农产品质量安全、产品精深加工、生态环境保护、资源合理利用等重大关键环节取得突破。

2、创新农业科技推广方式。提升农业科技的基础实力、创新能力和转化率，发展多元化农技服务组织，创建层次分明、布局合理、分工明确、结构优化的农业科技创新和推广体系，继续推行技术干部包村制度，推进农业科技进村入户到地头。

3、加强农业科技自主创新。加大对新品种、新技术的研发工作，加大先进实用技术的孵化集成、组装配套和示范推广工作，促进新技术、新品种、新材料的推广应用。

4、推进农业科技产学研融合发展。鼓励科研单位、农民合作经济组织、农业龙头企业等积极参与农业科研开发，促进科技创新，加快农业科技成果转化，促进科技与经济的紧密结合，提高科技对农业生产的贡献率，为现代农业发展和农业增产农民增收提供技术支撑。

（五）加强农业经营体制与机制的创新

1、完善农村土地承包政策，加强土地流转服务。做好确权登记颁证，引导土地有序流转。认真贯彻落实中共中央办公厅国务院办公厅《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》，在全面完成确权登记颁证工作基础上，

建立和完善农村土地承包信息化管理系统。进一步健全区、镇、村三级土地流转服务网络，构建“村级服务、镇级交易、区级监管”的“三位一体”式土地流转服务体系，完善土地流转信息登记发布、流转价格指导、流转合同管理、流转纠纷调解等制度。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作，搭建农村土地承包信息化管理系统，搞好农村土地流转服务工作，到“十四五”末农村土地流转合同规范率达到 95% 以上。

2、加快发展新型农业经营主体，提高组织化程度。一是大力发展种粮大户、以粮食生产为主的农民专业合作社等新型农业经营主体。加强对种粮大户的指导和服务，避免因扩大规模而造成粗放管理和效益下降。对具备家庭农场雏形、从事农业生产经营的种粮大户，引导扶持向家庭农场经营模式转变，提升其市场竞争力。二是解决新型经营主体发展用地瓶颈问题。会同国土部门，做好经营主体粮食生产配套设施建设的用地规划、申请申报、考察论证、审核备案等服务，切实解决经营主体建设晾晒场、粮食烘干设施、粮食和农资临时存放场所、大型农机具临时存放场所等用地问题。三是解决新型经营主体发展资金制约问题。积极与金融部门对接，开展经营主体信用等级评定。对信用等级高的给予一定的授信额度，并给予利率优惠，创新信贷品种，简化信贷手续，提供资金支持，探索农村土地承包经营权抵押贷款，切实解决新型经营主体贷款难的问题

3、大力提升农业产业化经营水平，同步推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化。一是大幅增强农民专业合作社的辐

射带动能力。加强对农产品行业协会、龙头企业协会的支持，鼓励其发挥行业引领作用，推进行业共性技术、关键技术的研发推广，加强行业产销平台建设，消除行业发展的瓶颈制约，带动行业品牌建设和品牌运营，提升农业产业化经营发展质量和竞争能力。二是积极引导龙头企业等农业产业化组织参与或创办产业联盟。鼓励农业产业化龙头企业之间、龙头企业与其他产业化组织之间，通过加强联合和合作等方式，组建区域性产业联盟，发起或参与创建跨区域乃至全国性的产业联盟，大力支持产业联盟健康运行、规范运作，提升农业产业化经营的创新能力。三是健全农业产业化经营的利益联结机制。引导龙头企业或农民专业合作社根本改变与农户之间单纯的买卖关系，鼓励龙头企业采取设立风险资金、利润返还、投资入股、承贷承还、融资担保等多种形式，与农户或合作社建立更加紧密的利益关系。

4、加强农村集体资金资产资源管理，增强集体服务功能。一是继续做好集体资产财务管理工作。深入推进农村集体资产和财务管理规范化建设。着重在完善集体资产台账管理和合同管理上下功夫。加大财务公开力度，创新公开方式。切实加大农村审计工作力度，以审计监督加强和促进集体财务管理规范化建设。二是稳步开展农村集体产权制度改革。充分发挥农村集体“三资”信息化管理平台优势，探索开展产权交易。开展集体产权有关资产量化、股权设置、成员资格界定、新型集体经济组织主体地位和治理结构、产权交易等问题研究。三是坚持不懈地抓好农民负担监管，使农村集体“三资”管理更加规范，

监管机制更加完善，农村产权制度改革提高到一个新水平。

（六）创新规划实施机制

健全规划配套体系，加强各类规划的统筹管理和系统衔接，形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。各个镇街在谋划实施乡村振兴战略时，要认真贯彻落实区级规划的总体部署，在编制或制定乡村规划、实施方案或行动计划时，做好与本项规划的对接，落实好约束性指标。注重关系全区乡村振兴发展全局和长远发展的重大项目、重大工程，超前谋划一批大项目、好项目，引领和推动规划高效实施。强化考核评价评估，把规划实施成效纳入党委、政府及有关部门的年度绩效考核内容，制定考核指标，定期开展考核、检查，将考核结果作为各级党政干部年度考核、选拔任用的重要参考。对区直部门和各镇街实施乡村振兴战略、农业农村现代化建设规划进展情况，区政府每年组织一到两次督查。

济宁市兖州区农业农村局

2021年8月9日

济宁市兖州区农业农村局

2021年8月9日印发